Прочный миръ возможенъ лишь тогда, когда народы достигнутъ своихъ естественныхъ границъ.

Правильно проведенная, точно и прочно обозначенная государственная граница обезпечиваетъ добрососѣдскія отношенія и служитъ залогомъ сохраненія мира

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАНИЦА.

П. БАЗАРОВЪ.

Полковникъ Генеральнаго Штаба.

Предсѣдатель русскаго отдѣла Международной Комиссіи по повѣркѣ русско-прусской границы отъ Балтійскаго моря до рѣки Вислы въ 1908—1914 г.г., предсѣдатель русскаго отдѣла Международной Комиссіи по повѣркѣ русско-прусской границы отъ рѣки Вислы до Австріи въ 1911—1912 г.г.

ТИПОГРАФІЯ
Штаба Верховнаго Главнокомандующаго.
1917.


2011119131

ВВЕДЕНІЕ.

Послѣдствіемъ настоящей міровой войны явятся несомнѣнно значительныя измѣненія въ начертаніи государственныхъ границъ не только въ Европѣ, но также въ Азіи и Африкѣ. Будутъ проведены новыя границы въ связи съ осуществленіемъ принципа автономіи и права самоопредѣленія народовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ должны быть установлены естественныя границы для каждаго отдѣльнаго государства.

Не входя въ разсмотрѣніе вопроса о новомъ начертаніи государственныхъ границъ, при разрѣшеніи котораго несомнѣнно прежде всего будутъ приняты во вниманіе данныя этнографическаго состава населенія, мы ограничимся указаніемъ нѣкоторыхъ соображеній, какъ общаго, такъ и чисто практическаго характера, которыя, какъ намъ кажется, надлежало бы имѣть въ виду при проведеніи новыхъ государственныхъ границъ и измѣненіи или исправленіи уже существовавшихъ до войны.

Весьма цѣнныя въ этомъ отношеніи указанія могутъ дать работы русско-прусской комиссіи, въ теченіе девяти лѣтъ (1905—1914 г.) непрерывно работавшей надъ повѣркой государственной границы нашей съ Германіей, обозначеніемъ на мѣстности самой граничной линіи, согласованіемъ начертанія ея съ современными культурно-экономическими требованіями, составленіемъ новыхъ граничныхъ плановъ и розработкою основаній для новаго договора. Договоръ этотъ долженъ былъ математически точно установить положеніе граничной линіи на мѣстности, опредѣлить способъ поддержанія ея въ будущемъ и разрѣшить всѣ вопросы о пользованіи граничными водами.

Начавъ систематическую повѣрку и обозначеніе государственной границы отъ Балтійскаго моря, а впослѣдствіи одновременно и со стороны Австріи, Комиссія весною 1914 года закончила повѣрку всей граничной линіи, а въ 1915 году предполагала сомкнуть полевыя работы сѣвернаго и южнаго отдѣловъ Комиссіи установленіемъ новаго положенія граничной линіи черезъ Вислу.

Разнообразіе тѣхъ естественныхъ рубежей, по которымъ проведена русско-прусская государственная граница, а также способовъ ея обозначенія на мѣстности даетъ богатый матеріалъ для выводовъ относительно цѣлесообразности проведенія граничной линіи по тому или иному направленію, а также способовъ закрѣпленія и обозначенія ея на мѣстности. Поэтому, казалось бы небезполезнымъ использовать при предстоящихъ по окончаніи войны разграничительныхъ работахъ добытыя въ этомъ отношеніи указанія многолѣтняго опыта.

Прежде всего однако слѣдуетъ сказать нѣсколько словъ о томъ, что собственно представляла изъ себя государственная граница наша съ Германіей до начала работъ Комиссіи и чѣмъ была вызвана необходимость въ столь сложной, отвѣтственной и потребовавшей сравнительно крупныхъ расходовъ работы.

Русско-прусская государственная граница установлена на различныхъ участкахъ общаго ея протяженія рядомъ разграничительныхъ договоровъ (1796, 1823, 1835 годовъ). Къ договорамъ приложены описанія границы, съ указаніемъ угловъ и разстояній между граничными знаками, а также планы, на которыхъ нанесены какъ эти знаки, такъ и самая линія государственной границы съ узкой полосой прилегающей къ ней мѣстности.

Описанія граничной линіи и договорные планы, вполнѣ повидимому удовлетворявшіе требованіямъ того времени, оказались несоотвѣтствующими современнымъ требованіямъ точности въ опредѣленіи государственной границы, на что указываютъ многочисленные спорные вопросы, все чаще и чаще возникавшіе между пограничнымъ

населенiемъ обоихъ государствъ. Развившаяся по обѣимъ сторонамъ границы культура, въ связи съ значительнымъ увеличенiемъ густоты населенiя, настойчиво требовали вполнѣ ясно и прочно обозначенной на мѣстности и математически точно опредѣленной государственной граничной линiи.

Между тѣмъ, помимо неточности основного договорнаго матерiала, самое обозначенiе граничной линiи на мѣстности отличалось недостаточной ясностью и вмѣстѣ съ тѣмъ подверглось въ теченiе времени довольно значительнымъ измѣненiямъ вслѣдствiе отсутствiя какихъ бы то ни было договорныхъ постановленiй относительно перiодическихъ повѣрокъ границы и поддержанiя въ исправности и неприкосновенности граничныхъ знаковъ.

Дѣйствительно, на всемъ своемъ протяженiи государственная граница наша съ Пруссiей была обозначена деревянными парными столбами и одиночными или парными же земляными копцами. Разстоянiе между отдѣльными парами столбовъ было мѣстами настолько велико, что не имѣлось непосредственной оптической между ними связи. Полоса мѣстности между русскими и прусскими копцами, шириной въ среднемъ около 5 метровъ, носила названiе „нейтральной“ и составляла собственно государственную границу.

Какъ уже было сказано, никакихъ договорныхъ постановленiй о поддержанiи граничныхъ знаковъ не существовало. Поэтому съ теченiемъ времени многiе граничные столбы совершенно исчезли, мѣста другихъ были измѣнены, граничные копцы частью были срыты, частью передвинуты при запашкѣ полей, проведенiи дорогъ и т. п.; нейтральная полоса во многихъ мѣстахъ исчезла, а линiя государственной границы передвинута въ сторону того или другого государства.

Еще большiя измѣненiя претерпѣла граница по воднымъ линiямъ, такъ какъ положенiе русла большинства граничныхъ рѣчекъ и ручьевъ значительно измѣнилось.

Вслѣдствiе прорыва многихъ излучинъ и образованiя новыхъ рукавовъ весьма значительные участки терри-

торіи оказались отрѣзанными въ сторону сосѣдняго государства; на ряду съ этимъ теченіе рѣкъ и первоначальное положеніе ихъ руселъ оказалось во многихъ мѣстахъ значительно отклоненнымъ, какъ вслѣдствіе естественнаго подмыва береговъ, такъ и по причинѣ односторонняго и нецѣлесообразнаго укрѣпленія таковыхъ прибрежнымъ населеніемъ, а также въ связи съ возведеніемъ и перестройкою плотинъ въ самомъ руслѣ рѣки для возникшихъ въ новѣйшее время мощныхъ гидротехническихъ сооруженій.

Появленіе отмелей и островов, а также засореніе и отклоненіе фарватера судоходныхъ рѣкъ оказались естественными послѣдствіями отсутствія договорныхъ установленій о періодической повѣркѣ и поддержаніи государственной границы и образующихъ ее естественныхъ рубежей. Измѣненіе уровня воды въ озерахъ и перемѣщеніе ихъ истоковъ повело къ образованію вдоль береговъ ихъ песчаныхъ полосъ; поэтому тамъ, гдѣ государственная граница въ свое время была установлена по линіи урѣза воды берегомъ, прибрежное населеніе оказалось совершенно отрѣзаннымъ отъ воды.

Недостаточная точность въ опредѣленіи положенія граничной линіи и происшедшія въ теченіе времени измѣненія въ ея начертаніи существенно затрудняли также правильное развитіе добычи полезныхъ ископаемыхъ, въ особенности каменнаго угля, въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ подземныя шахты проходятъ въ непосредственной близости отъ государственной границы.

Совокупность изложенныхъ выше условій имѣла послѣдствіемъ возникновеніе цѣлаго ряда граничныхъ спорныхъ вопросовъ и осложненій, число которыхъ увеличивалось съ каждымъ годомъ. Для разрѣшенія возникавшихъ споровъ созывались комиссіи изъ представителей мѣстныхъ властей, а въ болѣе серьезныхъ случаяхъ командировались представители центральныхъ управленій и привлекались техники и спеціалисты по различнымъ отраслямъ знаній. Несмотря на это нѣкоторые вопросы принимали нерѣдко крайне затяжной

характеръ, оставаясь неразрѣшенными въ теченіе многихъ лѣтъ.

Все это указывало на крупные недостатки и несовершенства въ опредѣленіи и обозначеніи государственной границы. Поэтому обоими правительствами была сознана необходимость произвести планомѣрную повѣрку границы и болѣе точно обозначить ее на мѣстности. Въ началѣ восьмидесятыхъ годовъ прошлаго столѣтія была учреждена международная (русско-прусская) комиссія для повѣрки государственной границы на участкѣ отъ Балтійскаго моря до рѣки Нѣмана. Однако работы какъ этой, такъ и учрежденной въ 1891 году комиссіи успѣха не имѣли.

Ввиду того, что путемъ продолжавшейся вслѣдъ затѣмъ въ теченіе болѣе одиннадцати лѣтъ дипломатической переписки не удалось разрѣшить оставшіеся неразрѣшенными спорные вопросы, въ 1905 году была образована новая комиссія, на которую была возложена задача, повѣрить и математически точно опредѣлить положеніе граничной линіи, ясно и прочно обозначить ее на мѣстности, а также изготовить новые договорные планы. Работы комиссіи продолжались въ теченіе трехъ лѣтъ, причемъ во многихъ мѣстахъ были произведены значительныя спрямленія граничной линіи, а нейтральная полоса замѣнена граничной канавой; кромѣ того регулированы граничныя теченія нѣкоторыхъ незначительныхъ рѣчекъ и ручьевъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ были составлены и отпечатаны новые договорные планы и разработанъ проектъ новаго договора, окончательно устанавливавшаго государственную границу нашу съ Пруссіей отъ Балтійскаго моря до рѣки Нѣмана.

Однако, образованной въ 1908 году комиссіей для повѣрки границы между Нѣманомъ и Вислой было признано необходимымъ произвести настолько существенныя измѣненія въ работахъ предыдущей комиссіи, что весь участокъ границы отъ Балтійскаго моря до рѣки Нѣмана пришлось пройти совершенно заново и вмѣстѣ съ тѣмъ еще разъ изготовить новые для него договор-

ные планы, на что снова потребовалось около трехъ лѣтъ.

Комиссіей 1908 года были окончательно выработаны вполнѣ точныя и опредѣленныя руководящія начала для производства повѣрки, исправленія, спрямленія и обозначенія на мѣстности государственной границы. Вмѣстѣ съ тѣмъ комиссія эта признала настоятельно необходимымъ установить опредѣленныя, обязательныя для обоихъ государствъ мѣропріятія для поддержанія въ будущемъ вновь установленной государственной границы и тѣхъ граничныхъ знаковъ, коими она обозначена на мѣстности. Установленныя комиссіей начала были положены въ основу указаній, преподанныхъ впослѣдствіе международнымъ комиссіямъ, приступившимъ къ аналогичнымъ работамъ на другихъ участкахъ нашей западно-европейской границы (въ 1909 г.—на румынской границѣ, въ 1911 г.—на участкѣ русско-прусской границы отъ Австріи до Вислы, въ 1913 г.—на австрійской границѣ).

Весною 1914 года, какъ уже было упомянуто, повѣрка всей русско-прусской границы, а также обозначеніе всѣхъ сухопутныхъ ея участковъ и регулированіе большинства водныхъ линій, за исключеніемъ самыхъ крупныхъ, было закончено; оставалось обозначить ее на ближайшихъ къ обоимъ берегамъ Вислы участкахъ и произвести окончательную компенсацію площадей государственной территоріи, отрѣзанныхъ въ различныхъ мѣстахъ при спрямленіи или болѣе цѣлесообразномъ проведеніи государственной границы. Къ концу того же года предполагалось ратификовать подписанный 15/28 января 1914 г. новый договоръ по первому изъ вполнѣ законченныхъ участковъ государственной нашей границы (Балтійское море—р. Нѣманъ).

Начавшаяся въ іюлѣ мѣсяцѣ 1914 года война не дала возможности завершить этимъ актомъ многолѣтнюю, сложную, но столь необходимую для установленія добрососѣдскихъ отношеній работу.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАНИЦА.

1. Проведенiе государственной границы.

Основныя требованiя проведенiя и обозначенiя границы.

Основныя требованiя, коимъ должны удовлетворять проведенiе и обозначенiе на мѣстности государственной границы, суть нижеслѣдующiя:

1) государственная граница должна возможно ближе совпадать съ границей этнографической;

2) при установленiи границы необходимо имѣть въ виду жизненныя потребности отдѣльныхъ государствъ и условiя дальнѣйшаго ихъ культурно-экономическаго развитiя;

3) при проведенiи границы слѣдуетъ считаться съ политическими и историческими условiями пересѣкаемыхъ ею областей;

4) должны быть строго приняты во вниманiе топографическiя особенности той мѣстности, по которой проводится государственная граница;

5) выборъ естественнаго рубежа долженъ самъ по себѣ ограничивать возможность возникновенiя граничныхъ спорныхъ вопросовъ и недоразумѣнiй;

6) выборъ естественныхъ рубежей долженъ возможно полнѣе обезпечивать установленiе прочной, ясной, неизмѣнной и наглядной граничной линiи;

7) тѣмъ же требованiямъ (п. п. 5 и 6) должно удовлетворять и самое обозначенiе границы на мѣстности (граничные знаки), при соблюденiи еще и непремѣннаго условiя наибольшей точности этого обозначенiя, допускающаго замѣну всякаго рода описанiй математическими опредѣленiями;

8) должна быть обезпечена возможность, легкость и простота повѣрки какъ всей государственной границы

Примѣчанiе: первые три пункта могутъ быть подведены подъ одно общее понятiе—граница должна быть справедливой.

такъ и каждаго отдѣльнаго, хотя бы самаго незначительнаго, ея участка, а также граничнаго знака;

9) должны быть точно опредѣлены права и обязанности мѣстныхъ жителей, обуславливаемыя въ отдѣльныхъ случаяхъ и на отдѣльныхъ участкахъ границы выборомъ тѣхъ или другихъ граничныхъ рубежей и характеромъ обозначенія самой граничной линіи;

10) необходимо выработать и точно установить способъ и порядокъ поддержанія граничныхъ знаковъ и періодической повѣрки граничной линіи на мѣстности;

11) долженъ быть заключенъ договоръ, устанавливающій положеніе, обозначеніе и поддержаніе государственной границы, съ приложеніемъ къ нему указанныхъ въ п. 9-омъ постановленій, а также точныхъ плановъ и промѣровъ линіи государственной границы съ прилегающей къ ней мѣстностью.

Естественные граничные рубежи.

Несомнѣнно, что желаніе вполнѣ удовлетворить всѣ эти требованія представитъ нерѣдко большія затрудненія, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ окажется, можетъ быть, и совершенно невозможнымъ. Однако, при внимательномъ изученіи вопроса, нельзя не прійти къ убѣжденію, что согласованіе кажущихся на первый взглядъ непримѣримыми противорѣчій въ громадномъ большинствѣ случаевъ является вполнѣ возможнымъ. Съ этой цѣлью необходимо прежде всего установить правильный взглядъ на то, что собственно можетъ быть названо *естественной границей* между отдѣльными государствами и народами и какое значеніе въ этомъ отношеніи имѣютъ мѣстные рубежи. Вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдуетъ отдать себѣ ясный отчетъ въ томъ, насколько при установленіи государственной границы выборъ тѣхъ или иныхъ мѣстныхъ рубежей отвѣчаетъ вышеизложеннымъ требованіямъ. Разсмотрѣніе этихъ вопросовъ приведетъ насъ къ заключенію о необходимости отказаться отъ нѣкоторыхъ установившихся въ этомъ отношеніи взглядовъ, не отвѣчаю-

щихъ болѣе современнымъ культурно-экономическимъ требованіямъ и понятіямъ о естественной границѣ.

Всякаго рода граница, какъ показываетъ самое слово, заключаетъ въ себѣ понятіе о разграниченіи, разъединеніи, отдаленіи соприкасающихся по ней государствъ или народовъ. Поэтому, чѣмъ полнѣе будутъ отвѣчать этимъ понятіямъ и требованіямъ тѣ мѣстные рубежи, которые будутъ избраны въ качествѣ государственной границы, тѣмъ болѣе они будутъ соотвѣтствовать своему назначенію. Наоборотъ, всѣ тѣ географическія понятія, которыя являются элементами притягивающими и связывающими расположенное по нимъ населеніе, слѣдуетъ признать не отвѣчающими требованіямъ граничныхъ рубежей.

Наиболѣе естественными, ясно выраженными и строго разграничивающими отдѣльные народы мѣстными рубежами являются моря и горные хребты, а также, до извѣстной степени, обширныя безводныя пустыни.

Къ этимъ основнымъ разграничивающимъ рубежамъ наиболѣе близко подходятъ по своему значенію водораздѣлы рѣчныхъ системъ и лишь въ весьма рѣдкихъ и исключительныхъ случаяхъ нижнія теченія самыхъ большихъ рѣкъ земного шара, а также ясно выраженныя озерныя системы.

Наоборотъ, всякаго рода водныя линіи и системы, во всѣ времена служившія направляющими артеріями передвиженія и остовомъ разселенія народовъ, выполняя въ ихъ народно-племенномъ или государственномъ организмѣ роль, подобную системѣ кровеносныхъ сосудовъ въ животномъ организмѣ,—отнюдь не отвѣчаютъ требованіямъ разграничительныхъ рубежей, и фактически никогда не служатъ этнографическими границами.

Водораздѣлы.

Дѣйствительно, характерными особенностями горныхъ хребтовъ и горныхъ системъ являются: крайняя ограниченность путей сообщенія при труднодоступности или

полной непроходимости мѣстности внѣ таковыхъ, незначительное количество пространствъ, годныхъ для сельскохозяйственной культуры, при неблагопріятныхъ вообще говоря почвенныхъ условіяхъ, рѣзкая разница въ климатическихъ условіяхъ на самомъ ограниченномъ пространствѣ, полная непригодность для заселенія средней части горной системы при опредѣленной высотѣ ея надъ уровнемъ моря, отсутствіе водныхъ путей и расходящееся отъ центра къ периферіи направленіе водныхъ артерій. Всѣ эти условія служатъ причиною относительной малонаселенности горныхъ пространствъ, при постепенномъ уменьшеніи плотности населенія отъ периферіи къ центру.

Вотъ почему горные хребты во всѣ времена служили самой лучшей естественной границей.

По мѣрѣ уменьшенія какъ абсолютной, такъ и относительной высоты горныхъ системъ, нѣкоторыя изъ характеризующихъ ихъ въ качествѣ естественныхъ границъ особенностей, несомнѣнно, болѣе или менѣе утрачиваютъ свое значеніе. Однако несмотря на это, даже топографически слабо выраженные водораздѣлы весьма часто сохраняютъ значеніе естественныхъ рубежей. Объясняется это главнымъ образомъ отсутствіемъ, или, во всякомъ случаѣ, недостаткомъ воды на водораздѣлѣ, даже въ скрытомъ ея состояніи (подземныя жилы). Послѣдствіемъ этого является рѣдкость населенія и растительности по линіи водораздѣла, зачастую обуславливаемая также недоброкачественностью почвенныхъ условій, такъ какъ сплошь и рядомъ верхніе слои смываются атмосферными осадками и обвѣтриваются.

Такимъ образомъ водораздѣльныя линіи или полосы, благодаря присущимъ имъ свойствамъ, естественно разъединяютъ мѣстное населеніе.

Вмѣстѣ съ тѣмъ онѣ представляютъ существенной важности преимущества для проведенія по нимъ государственной границы.

Открытый характеръ мѣстности по линіи водораздѣловъ, отсутствіе на поверхности ихъ глубокихъ и крутыхъ впадинъ и лощинъ, а также водныхъ пространствъ

и линій (озеръ, рѣкъ, болотъ), сопровождаемыхъ въ большинствѣ случаевъ густой растительностью, рѣдкость населенія, а слѣдовательно и отсутствіе мелкихъ культурныхъ участковъ, а также густой сѣти путей,—все это обезпечиваетъ возможность проведенія граничной черты большими прямолинейными участками, лишенными крупныхъ изломовъ и изгибовъ. При этомъ, пролегающая по наиболѣе возвышенной, а слѣдовательно и видимой съ далекаго разстоянія, полосѣ мѣстности граничная линія можетъ вполнѣ удовлетворять всѣмъ требованіямъ ясности и наглядности, а также точности и прочности ея обозначенія, чѣмъ облегчается и удобство ея охраны.

Водныя линіи.

Что касается водныхъ линій, то послѣднія, какъ уже было сказано, отнюдь не обладаютъ свойствами, характеризующими естественныя границы. Водная линія никогда не служитъ рубежомъ разъединяющимъ, а тѣмъ болѣе отдаляющимъ отъ себя мѣстное населеніе; наоборотъ, всякая водная система или артерія является элементомъ, наиболѣе притягивающимъ его къ себѣ и обуславливающимъ размѣщеніе населенія на извѣстной территоріи *).

---

*) La frontière constituée par une chaîne de montagnes ou de collines est plus rationelle que celle établie par un fleuve. En effet, nul ne contestera que la montagne est un obstacle plus difficilement franchissable qu'un fleuve. A l'heure actuelle le fleuve est devenu une artère de communication. Il crée des intérêts commerciaux et industriels communs aux habitants de ses rives, par la navigation, les usines, les ponts etc....... (Cf. Schrader).

La mitoyenneté d'un fleuve facilite le développement des rapports amicaux de deux nations si celles-ci sont amies, mais dans le cas contraire on ne devrait prendre

Съ самыхъ древнихъ временъ и вплоть до нашихъ дней какъ естественное разселеніе народовъ, такъ и колонизація вновь занимаемыхъ ими территорій происходятъ по воднымъ артеріямъ, причемъ постепенно заполняется бассейнъ одной или нѣсколькихъ рѣкъ. Простой взглядъ на этнографическія карты какъ Европы, такъ и другихъ частей свѣта съ достаточной наглядностью подтверждаетъ сказанное; заселеніе русскими Сибири происходитъ по воднымъ линіямъ, точно также какъ распространеніе европейской колонизаціи въ Африкѣ, Австраліи и Америкѣ. Примѣровъ заполненія отдѣльными народами цѣлыхъ рѣчныхъ бассейновъ также чрезвычайно много. Характернымъ примѣромъ съ одной стороны заселенія однимъ народомъ опредѣленнаго рѣчного бассейна, а съ другой стороны разграничительнаго значенія даже самыхъ незначительныхъ водораздѣловъ можетъ служить этнографическая карта польской національности. Дѣйствительно, линія водораздѣла, отдѣляющая бассейнъ рѣкъ Вислы и Варты отъ бассейновъ другихъ смежныхъ водныхъ системъ, за незначительными отступленіями совершенно точно совпадаетъ съ этнографической границей разселенія польскаго народа.

Переходя отъ общаго закона разселенія народовъ по бассейнамъ рѣчныхъ системъ и обычнаго при этомъ явленія совпаденія этнографическихъ границъ съ линіями водораздѣловъ къ разсмотрѣнію размѣщенія населенія на опредѣленной площади, мы съ еще большей ясностью

---

un fleuve pour frontière qu'en dernier recours, et si des considérations ethniques déterminent impérieusement ce choix.—Là où la montagne n'existe pas, la moindre chaîne de collines formant la ligne de separation des eaux est une frontière encore plus logique que le fleuve, géographiquement parlant. Tout le bassin d'un fleuve, avec sa valle principale, ses affluents, sous—affluents et leurs vallées, forme un tout complet, une unité territoriale et devrait donc appartenir en principe à la même nation. (André Sardou).

убѣждаемся въ притягательномъ (въ противоположность отъ раздѣляющаго) значеніи водныхъ линій.

Не говоря уже о гористыхъ странахъ, гдѣ населенные пункты расположены почти исключительно по долинамъ рѣкъ и ущельямъ горныхъ потоковъ,—законъ размѣщенія населенія по воднымъ линіямъ сохраняетъ свою силу и для мѣстностей равнинныхъ. Особенно характерной въ этомъ отношеніи является южная полоса Россіи, гдѣ населенные пункты тянутся по отдѣльнымъ лощинамъ и ихъ развѣтвленіямъ нерѣдко на много-много верстъ, утопая въ зелени садовъ и огородовъ, между тѣмъ какъ всѣ возвышенныя мѣста и въ особенности вершины и склоны водораздѣловъ представляютъ изъ себя совершенно голую, безлѣсную и какъ бы безплодную степь.

Законъ размѣщенія неселенія и разселенія народовъ по воднымъ бассейнамъ вполнѣ понятетъ, такъ какъ, послѣ воздуха, вода является необходимѣйшимъ элементомъ всякой органической и растительной жизни, а за послѣднее время и однимъ изъ самыхъ важныхъ источниковъ механической энергіи.

Кромѣ того, съ древнѣйшихъ временъ и до настоящихъ дней водныя артеріи служатъ лучшими естественными путями сообщенія*).

Такимъ образомъ, основныя свойства водныхъ линій, притягивать къ себѣ населеніе и группировать разселеніе отдѣльныхъ народовъ по воднымъ системамъ, находятся въ полномъ противорѣчіи съ требованіями, предъявляемыми къ естественнымъ граничнымъ рубежамъ.

---

*) Современная война съ полной очевидностью доказала несостоятельность желѣзныхъ дорогъ въ разрѣшеніи военно-экономическихъ задачъ крупнаго масштаба. Къ этому выводу пришли даже государства западной Европы, несмотря на то, что желѣзнодорожная сѣть уже почти достигла тамъ предѣла своего развитія.

„Существованіе Средней Европы зависитъ отъ дальнѣйшаго развитія въ ней внутренняго, рѣчного судоходства. Желѣзныя дороги, съ ихъ малой транспортной единицей (вагономъ), не могутъ обезпечить снабженіе центральныхъ державъ продовольствіемъ и сырьемъ. Будущность принадлежитъ болѣе крупной транспортной единицѣ—рѣчному судну“ (статья Лазаруса въ Штреффлеръ Милитерблаттъ 1917 г. № 21). „Желѣзныя дороги не въ состояніи однѣ справиться съ современными требованіями транспорта. Война еще разъ подтвердила настоятельную необходимость развитія внутреннихъ водныхъ путей“. (статья Эрцгерцога Генриха Фердинанда „Внутренніе водные пути“ въ газетѣ „Нейе Фрейе Прессе“ отъ 20-го іюня 1917 г.).

Необходимо однако указать еще на цѣлый рядъ особенностей, присущихъ воднымъ линіямъ и являющихся въ высшей степени неблагопріятными для проведенія по нимъ государственной границы.

Неустойчивость границы по воднымъ линіямъ:

а) Естественныя отклоненія русла.

Общія всѣмъ воднымъ линіямъ свойства заключаются въ томъ, что въ теченіе времени онѣ мѣняютъ свое русло, непрерывно подмывая берега на однихъ участкахъ и образуя мели, отмели, наносы и острова въ другихъ мѣстахъ.*) При этомъ въ мѣстахъ крутыхъ излучинъ рѣка не рѣдко прорываетъ тонкіе перешейки между отдѣльными петлями и образуетъ совершенно новое русло. Такимъ образомъ происходитъ или постепенное въ теченіе цѣлаго ряда лѣтъ измѣненіе положенія русла рѣки, или же внезапное его перемѣщеніе (прорывъ). Наиболѣе рѣзкія измѣненія происходятъ во время весенняго половодья, когда затопляется вся долина рѣки, или вода устремляется въ сухіе въ обычное время года рукава рѣки. По спадѣ воды нерѣдко оказывается, что главное теченіе рѣки направилось по одному изъ этихъ рукавовъ, а остальное русло приняло въ этомъ мѣстѣ характеръ побочнаго рукава или совершенно лишено воды.

Факторами, оказывающими наибольшее вліяніе на измѣненія русла рѣки и ея береговъ, служатъ: быстрота теченія рѣки, степень извилистости ея русла, прочность береговъ въ зависимости отъ почвенныхъ условій и топографическаго ихъ строенія, климатическія условія, въ особенности сила ледохода и размѣры весеннихъ половодій и др.

Прорывы петель и перемѣщенія теченія рѣки изъ главнаго русла въ одинъ изъ ея рукавовъ, причемъ

*) *Примѣчаніе:* Какъ извѣстно, установленъ фактъ, что всѣ рѣки, теченіе которыхъ происходитъ въ меридіональномъ или близкомъ къ нему направленіи, постепенно перемѣщаютъ свое русло въ западномъ направленіи, что объясняется вращеніемъ земли вокругъ своей оси.

прежнее русло постепенно совершено пересыхаетъ, а съ теченіемъ времени становится даже трудно замѣтнымъ на мѣстности, приводятъ къ цѣлому ряду осложненій въ вопросахъ землевладѣнія и землепользованія. Оба государства осуществляютъ свои права по охранѣ государственной границы, а также свое таможенное право руководствуясь фактически существующимъ русломъ рѣки, по которому происходятъ судоходство, сплавъ, рыбный и другіе промыслы; между тѣмъ приграничные землевладѣльцы, часть земельной собственности которыхъ вслѣдствіе измѣненія русла рѣки оказалось отрѣзанной къ сосѣднему государству, продолжаютъ такъ или иначе осуществлять свои права собственности на участокъ земли, находящійся за чертой охраняемой обоими государствами границы. Затруднительность послѣдняго ведетъ однако въ большинствѣ случаевъ къ тому, что съ теченіемъ времени зарубежная земля остается необработанною ея владѣльцемъ и переходитъ, даже безъ его согласія, въ пользованіе подданнаго сосѣдняго государства, владѣнія коего прилегаютъ къ данному участку границы. При этомъ создаются весьма сложные спорные вопросы, ждущіе своего разрѣшенія зачастую въ теченіе многихъ лѣтъ и даже десятилѣтій. Владѣльцы земельной собственности, пересѣкаемой государственной границей, носятъ названіе „обоюдныхъ помѣщиковъ“ или „обоюдныхъ землевладѣльцевъ“, каковыми они становятся, строго говоря, лишь съ момента установленія государственной границы по новому руслу путемъ заключенія обоими государствами особаго по этому договора.

Вотъ почему при всѣхъ повѣркахъ и установленіяхъ государственной границы одною изъ главныхъ задачъ является совмѣщеніе частновладѣльческихъ границъ съ границей государственной.

Насколько однако трудно бываетъ иногда установить первоначальное договорное положеніе русла рѣки, показываютъ работы, производившіяся въ 1909 и 1910 годахъ русско-румынской комиссіей по рѣкѣ Пруту для

опредѣленія теченія этой граничной рѣки въ 1812 и 1878 годахъ. Старыхъ руселъ оказалось такъ много, что комиссіи не удалось достигнуть сколько нибудь осязательныхъ результатовъ и выяснить количество и площади участковъ, отрѣзанныхъ Прутомъ отъ Россіи и Румыніи начиная хотя бы съ 1878 года.

Такимъ образомъ, проведенная по водной линіи граница не отвѣчаетъ одному изъ самыхъ основныхъ требованій,—а именно прочности и неизмѣнности граничной линіи. Послѣдствіемъ этого являются почти ежегодно возникающіе спорные вопросы, нерѣдко крайне обостряющіе отношенія между приграничнымъ населеніемъ. Разрѣшеніе этихъ вопросовъ представляетъ большія затрудненія, такъ какъ договорныя опредѣленія границы по воднымъ линіямъ, согласно которымъ государственной границей служитъ или русло рѣки или ея „тальвегъ" (т. е. линія наибольшихъ глубинъ), сами по себѣ противорѣчатъ принципу неизмѣнности государственной границы и даютъ приграничнымъ землевладѣльцамъ и мѣстнымъ властямъ основанія отстаивать права на отошедшій къ тому или другому берегу участокъ частной собственности и государственной территоріи.

б) Искусственныя отклоненія русла.

1) УКРѢПЛЕНІЕ БЕРЕГОВЪ.

Для противодѣйствія разрушительному дѣйствію воды на береговую полосу прибрежные землевладѣльцы самостоятельно принимаютъ иногда нѣкоторыя мѣры. Послѣднія сводятся или къ укрѣпленію подмываемаго берега или, чаще всего, къ устройству вдающихся въ русло рѣки загражденій, имѣющихъ цѣлью отклонить опасное для даннаго берегового участка направленіе теченія рѣки. Первый способъ, заключающійся въ продольномъ укрѣпленіи берегового откоса, можетъ быть признанъ вполнѣ допустимымъ, при условіи, что соотвѣтствующія работы исполнены спеціалистами по гидротехническимъ сооруженіямъ и ими приняты во вниманіе интересы не только даннаго прибрежнаго землевладѣльца, но и вся

совокупность тѣхъ условій, при которыхъ происходитъ движеніе воды на данномъ участкѣ рѣки, а также работа ею производимая при томъ или иномъ профилѣ поперечнаго сѣченія русла рѣки.

Въ дѣйствительности на водныхъ линіяхъ, служащихъ государственной границей, это никогда не принимается, да и не можетъ приниматься во вниманіе, такъ какъ не только частные, но и государственные интересы, а также и права распространяются исключительно на одинъ, а не на оба берега рѣки; интересы же населенія, расположеннаго на противоположномъ берегу, въ большинствѣ случаевъ не совпадаютъ съ таковыми подданныхъ даннаго государства. Поэтому, въ громадномъ большинствѣ случаевъ укрѣпленіе берега или отклоненіе вреднаго данному береговому участку направленія теченія производится частными собственниками, и притомъ наиболѣе примитивными способами, имѣя въ виду исключительно интересы своей береговой полосы. При этомъ путемъ изъ года въ годъ дѣлаемыхъ земляныхъ присыпокъ, сбрасываніемъ въ русло рѣки вдоль берега большихъ количествъ камня, спрямленіемъ берегового участка при помощи фашиновыхъ и плетневыхъ загражденій и т. д. русло рѣки постепенно суживается, а вода съ тѣмъ большей силой начинаетъ разъѣдать противоположный берегъ; въ результатѣ такой многолѣтней работы русло рѣки, а слѣдовательно и государственная граница, оказываются передвинутыми въ сторону противоположнаго берега.

Однако, даже подобнаго рода примитивные способы продольнаго укрѣпленія берега требуютъ довольно значительныхъ затратъ и вмѣстѣ съ тѣмъ не устраняютъ разрушительной работы теченія рѣки, направленнаго на данный участокъ береговой полосы. Поэтому, въ громадномъ большинствѣ случаевъ прибрежные землевладѣльцы прибѣгаютъ къ другому способу, значительно болѣе дешевому, въ корнѣ устраняющему самую причину разрушительнаго дѣйствія воды на подверженный ея дѣйствію береговой участокъ, но зато переносящему

всю силу разрушительной работы на противоположный берегъ. Способъ этотъ заключается въ возведенiи поперечныхъ теченiю рѣки загражденiй. Загражденiя эти представляютъ изъ себя рядъ начинающихся у берега и вдающихся въ русло рѣки каменныхъ кладокъ или земляныхъ насыпей, укрѣпленныхъ забитыми въ дно рѣки сваями и скрѣпленныхъ плетнями. Благодаря этимъ загражденiямъ теченiе воды искусственно отклоняется къ противоположному берегу, на который и переносится дѣйствiе разрушительной ея силы, тогда какъ образующiеся между поперечными загражденiями твердые осадки постепенно заполняютъ пространство между ними и образуютъ на той сторонѣ, гдѣ они устроены, болѣе или менѣе значительное приращенiе береговой полосы.

Ввиду отсутствiя общихъ для всего русла граничной рѣки законовъ населенiю противоположнаго берега остается лишь сложное и рѣдко приводящее къ реальнымъ результатамъ средство, а именно заявленiе протеста дипломатическимъ путемъ.

2) ЗАСЫПКА РУКАВОВЪ.

Слѣдуетъ упомянуть еще о цѣломъ рядѣ одностороннихъ мѣропрiятiй со стороны прибрежнаго населенiя, а именно о засыпкѣ или загражденiи отдѣльныхъ рукавовъ рѣки, а также о соединенiи съ берегомъ образовавшихся въ рѣкѣ отмелей и острововъ при помощи гатей или засыпокъ ближайшаго къ берегу русла.

Во всѣхъ подобныхъ случаяхъ измѣняется направленiе теченiя рѣки, или распредѣленiе общей массы воды въ ея руслѣ, что въ свою очередь нарушаетъ цѣлость и очертанiя противоположнаго берега.

При этомъ необходимо замѣтить, что чѣмъ плотность населенiя одного изъ государствъ, прилегающихъ къ граничной водной линiи, больше, чѣмъ выше въ немъ цѣнность земельной собственности, чѣмъ меньше размѣры прибрежныхъ землевладѣнiй, чѣмъ ближе къ граничной водной линiи расположены населенные пункты,— тѣмъ больше съ соотвѣтствующей стороны такихъ искус-

ственныхъ, одностороннихъ отклоненій теченія воды и самаго русла рѣки въ ущербъ противоположной береговой полосѣ и территоріи сосѣдняго государства.

3) Стѣсненіе русла.

Въ менѣе значительныхъ водныхъ линіяхъ (граничныхъ рѣчкахъ и ручьяхъ) такое же вліяніе на отклоненіе теченія воды и подмывъ противоположнаго берега оказываютъ всякія, даже самыя незначительныя, или хотя бы временныя стѣсненія ширины ихъ русла путемъ устройства купаленъ, настиловъ для стирки бѣлья, пріемниковъ и сосковъ для водокачекъ и водопоя, рыбныхъ садковъ или даже просто ящиковъ, наконецъ временная постановка въ русло рѣчки различныхъ предметовъ для устраненія въ нихъ послѣдствій разсыханія дерева (телегъ, бочекъ и другихъ предметовъ хозяйственнаго обихода).

Такимъ образомъ мы видимъ, что водныя линіи представляютъ изъ себя самую неустойчивую границу, причемъ съ одной стороны перемѣщенія граничной линіи вызываются естественными причинами и бываютъ какъ внезапныя (прорывы петель, переходъ главнаго теченія изъ основного русла въ одинъ изъ рукавовъ), такъ и происходящія постепенно отъ непрерывной работы воды; съ другой стороны измѣненія русла водной линіи вызываются искусственными, односторонними мѣропріятіями пригpаничнаго населенія, дѣйствія котораго не контролируются и не объединяются общими законодательными постановленіями, интересы же прибрежныхъ землевладѣльцевъ обоихъ государствъ являются въ большинствѣ случаевъ прямо противоположными *).

Поэтому вполнѣ понятно, что тамъ, гдѣ государственной границей служитъ водная линія, пограничныя

---

*) Les différents travaux nécessités pour l'entretien et l'amélioration du cours d'un fleuve et de ses berges doivent dépendre d'une seule et même autorité. (Cf. Schrader).

споры и недоразумѣнія возникаютъ ежегодно и принимаютъ нерѣдко весьма острый характеръ, разрѣшеніе же ихъ представляетъ значительныя трудности.

Регулированіе и канализація водныхъ линій.

Единственный въ достаточной степени надежный способъ устранить вышеуказанные недостатки проведенія государственной границы по воднымъ линіямъ, заключается въ „регулированіи" всего граничнаго теченія данной водной линіи по общему, разработанному на основаніи обоюднаго соглашенія двухъ сосѣднихъ государствъ плану.

Регулированіе (или „канализація") должно заключаться въ спрямленіи русла путемъ замѣны извилистаго теченія прямыми участками, возможно большаго протяженія, въ замѣнѣ крутыхъ изгибовъ пологими поворотами и закругленіями, въ уничтоженіи образуемыхъ рѣкою петель, въ засыпкѣ всѣхъ или нѣкоторыхъ рукавовъ, въ основательномъ укрѣпленіи береговъ по возможности на всемъ протяженіи граничнаго теченія рѣки,—въ особенности же на участкахъ, болѣе подверженныхъ разрушительному дѣйствію воды,—въ устройствѣ каскадъ или перекатовъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ необходимо уменьшить быстроту теченія, въ устраненіи всѣхъ естественныхъ выступовъ и искусственныхъ сооруженій и построекъ, вдающихся въ русло рѣки со стороны одного изъ ея береговъ, въ засыпкѣ всѣхъ сколько нибудь значительныхъ выемокъ, размывовъ и обваловъ въ береговыхъ откосахъ, въ устраненіи или соединеніи съ берегомъ (для образованія одного русла) имѣющихся въ рѣкѣ отмелей и острововъ, наконецъ въ основательной прочисткѣ всего русла рѣки или ея фарватера. При этомъ частновладѣльческія границы всюду должны быть совмѣщены съ границей государственной.

На русско-прусской границѣ, гдѣ водныя линіи къ сожалѣнію составляютъ значительно бóльшую часть общаго ея протяженія, были сплошь регулированы, съ

проведеніемъ большею частью совершенно новыхъ прямыхъ граничныхъ каналовъ и засыпкою прежнихъ руселъ, граничныя теченія всѣхъ менѣе значительныхъ водныхъ линій; на болѣе крупныхъ граничныхъ рѣкахъ произведены лишь наиболѣе необходимыя изъ числа вышеуказанныхъ работъ, такъ какъ сплошное регулированіе или канализація всего граничнаго теченія потребовали бы чрезмѣрно большихъ расходовъ. Тѣмъ не менѣе, несмотря на сравнительно весьма крупные денежные расходы, вызываемые приведеніемъ граничныхъ водныхъ линій въ условія, возможно полнѣе отвѣчающія требованіямъ ясности, точности и неизмѣнности государственной границы,—единовременно затраченный на это капиталъ въ значительной степени окупается тѣмъ благотворнымъ вліяніемъ, которое произведенныя работы оказываютъ на прилегающую мѣстность. Послѣднее выражается главнымъ образомъ въ значительной осушкѣ болотистыхъ участковъ долины регулированной (канализованной) водной линіи, въ увеличеніи площади полезной земли какъ благодаря этому, такъ и благодаря засыпкѣ многихъ рукавовъ и впадинъ, заполненныхъ иногда стоячей водой, остающейся въ нихъ послѣ разливовъ, а также благодаря спрямленію и сокращенію общаго протяженія данной водной линіи, въ уменьшеніи размѣра разливовъ благодаря поднятію низменныхъ участковъ береговъ,[1]) прочисткѣ русла и др., а также въ улучшеніи доступовъ къ рѣкѣ и къ ближайшей береговой ея полосѣ. Эти несомнѣнныя выгоды побудили между прочимъ правительства Россіи и Пруссіи прійти къ соглашенію о необходимости произвести регулированіе всего граничнаго теченія такихъ сравнительно значительныхъ водныхъ линій какъ Оржицъ и Дзялдовка (Сольдау), несмотря на то, что расходы по ихъ регулированію были исчислены примѣрно въ 700.000 рублей. Къ исполненію

[1]) Поперечные профили всѣхъ регулированныхъ на русско-прусской границѣ водныхъ линій были составлены съ такимъ расчетомъ, чтобы во время лѣтнихъ половодій исключалась возможностьв ыступленія ихъ изъ береговъ („das Sommerhochwasser bortvoll abführen“).

работъ не было приступлено только вслѣдствіе не состоявшагося соглашенія съ прибрежными землевладѣльцами, которыхъ предполагалось привлечь къ участію въ общихъ расходахъ ввиду несомнѣнныхъ и значительныхъ выгодъ, которыя доставила бы имъ осушка широкихъ болотистыхъ долинъ этихъ рѣкъ.

Противъ осушки нѣкоторыхъ болотистыхъ долинъ могутъ встрѣтиться возраженія лишь чисто стратегическаго характера.

Подтвержденіемъ того, какое важное значеніе имѣютъ регулированіе государственной границы вообще и канализація граничныхъ водныхъ линій въ частности, можетъ служить принятое русскимъ и прусскимъ правительствами въ 1912 году принципіальное рѣшеніе, канализовать граничныя теченія рѣкъ Брынницы и Черной Пржемши. Несмотря на то, что по первоначальному исчисленію стоимость канализаціонныхъ работъ была опредѣлена въ 1.080.000 рублей, промышленники Домбровскаго и Силезскаго угленосныхъ раіоновъ высказали согласіе участвовать въ расходахъ по канализаціи, которая должна была не только установить ясную и устойчивую государственную границу, а слѣдовательно разграничить и нѣдра земли, но доставила бы имъ и крупныя экономическія выгоды.

Судоходство и сплавъ.

Отрицательныя стороны, присущія воднымъ линіямъ въ качествѣ линій, образующихъ государственную границу, не ограничиваются однако указанными выше недостатками.

Дѣйствительно, судоходныя, а отчасти и сплавныя рѣки играютъ роль путей сообщенія, которыми естественно пользуются оба прилегающія къ нимъ государства *).

*) A l'heure actuelle le fleuve est devenu une artère de communication. Il crée des intérêts commerciaux et industriels communs aux habitants de ses deux rives, par la navigation, les usines, les ponts etc..... (Cf. Schrader).

Между тѣмъ, само собою понятно, что на сухопутной границѣ никакая дорога ни въ коемъ случаѣ не можетъ служить государственной границей, такъ какъ подобный рубежъ являлся бы для мѣстнаго населенія притягательнымъ элементомъ par excellence, облегчающимъ къ тому же въ высшей степени безконтрольный во всякомъ мѣстѣ переходъ границы и передачу контрабанды, такъ какъ мѣстныя пограничныя власти лишены были бы возможности осуществлять свои права и обязанности на подобной въ полномъ смыслѣ слова нейтральной полосѣ, находящейся въ обоюдномъ пользованіи.

Въ аналогичныхъ условіяхъ находится граничная водная линія. Къ тому же самое опредѣленіе граничной черты по воднымъ линіямъ находитъ въ договорныхъ постановленіяхъ не всегда одно и то же толкованіе („фарватеръ“, „тальвегъ“, „середина теченія“). Поэтому въ большинствѣ случаевъ мѣстныя приграничныя власти осуществляютъ свои права лишь на берегу, ограничивая право причала и выхода на берегъ извѣстными требованіями и условіями. На нижнихъ теченіяхъ самыхъ большихъ судоходныхъ рѣкъ, имѣющихъ широкое, открытое, лишенное многочисленныхъ и крутыхъ изгибовъ русло, выполненіе этихъ требованій въ значительной степени облегчается, такъ какъ самый характеръ водной линіи и ея береговъ приближается въ данномъ случаѣ къ характеру морского побережья.

Наоборотъ, чѣмъ менѣе значительны размѣры граничной водной линіи, тѣмъ больше встрѣчается затрудненій въ смыслѣ наблюденія за соблюденіемъ правилъ плаванія, сплава, причала и пр.

Кромѣ того, по мѣрѣ сближенія береговъ, создаются все новыя и новыя условія, облегчающія возможность нарушенія границы и дающія поводъ къ такимъ нарушеніямъ. Помимо легкости переправы на противоположный берегъ на лодкѣ, вплавь или даже вбродъ, а тѣмъ болѣе пересѣченія пролегающей по рѣкѣ граничной линіи, возникаетъ рядъ граничныхъ инцидентовъ при намѣренномъ и спорныхъ вопросовъ при неумыш-

ленномъ нарушеніи границы во время рыболовства, катанья на лодкахъ, водопой скота, купанья и т. д. Мало того: всякая рѣка, рѣчка и даже ручей являются источникомъ добычи всякаго рода полезныхъ и даже необходимыхъ для населенія предметовъ растительнаго и минеральнаго царствъ.

Рыболовство.

Наиболѣе труднымъ для разрѣшенія является вопросъ о рыболовствѣ. Не возвращаясь къ постояннымъ случаямъ сознательнаго и неумышленнаго нарушенія при этомъ граничной линіи, необходимо указать на недоразумѣнія, возникающія вслѣдствіе зачастую весьма существенныхъ различій въ законахъ о рыболовствѣ сопредѣльныхъ государствъ, причемъ распространеніе таковыхъ тѣмъ или другимъ государствомъ на соотвѣтствующую половину граничной рѣки по самому существу дѣла не имѣетъ конечно никакого реальнаго смысла. Поэтому, чѣмъ больше строгости, точности и опредѣленности въ законодательствѣ о рыболовствѣ и чѣмъ строже наблюденіе и добросовѣстность исполненія этихъ законовъ въ одномъ государствѣ по сравненію съ другимъ, тѣмъ чаще возникаютъ на этой почвѣ недоразумѣнія между пограничнымъ населеніемъ и тѣмъ труднѣе разрѣшимы порождаемые ими спорные вопросы. Послѣдніе обуславливаются также спускомъ въ граничную водную линію со стороны одного изъ государствъ, приграничное населеніе котораго менѣе или вовсе не заинтересовано въ использованіи данной граничной водной линіи, нечистотъ изъ прибрежныхъ населенныхъ пунктовъ или ядовитыхъ жидкостей изъ прилегающихъ промышленныхъ заведеній и т. п.; этимъ наносится значительный вредъ рыбному промыслу, иногда же прибрежное населеніе совершенно лишается возможности пользоваться водою для питья, водопоя, купанья и хозяйственныхъ надобностей.

Поводами къ возникновенію граничныхъ споровъ служатъ также добыча гравія, песка, камыша и водорослей изъ граничныхъ рѣкъ; зимою къ этому присоединяется еще добыча льда; причиною недоразумѣній служитъ въ большинствѣ случаевъ невозможность обозначить границу, проходящую по водной линіи.

Отводъ воды.

Наконецъ слѣдуетъ упомянуть о заимствованіи самой воды изъ граничныхъ водныхъ линій и возникающихъ въ связи съ этимъ недоразумѣніяхъ. Число и острота послѣднихъ обратно пропорціональны размѣрамъ граничной водной линіи.

Отводъ воды изъ незначительныхъ граничныхъ рѣчекъ и ручьевъ на расположенные вблизи ихъ мельницы, заводы, желѣзно-дорожныя и городскія водокачки, а также для орошенія полей и огородовъ приводитъ къ тому, что въ находящемся въ непосредственно ниже водоемной трубы или водоотводной канавы участкѣ граничной рѣчки или ручья уровенъ воды хотя бы временно значительно понижается, причемъ главное русло, или боковой рукавъ рѣки можетъ остаться совершенно безъ воды. Вполнѣ понятно, что помимо возникновенія принципіальнаго вопроса о правѣ частичнаго, а тѣмъ болѣе полнаго отвода воды изъ граничной рѣки въ предѣлы прилегающаго къ ней государства,—подобное односторонее измѣненіе условій пользованія водою граничной водной линіи существенно затрагиваетъ интересы приграничнаго населенія другого государства.

Мельницы и заводы.

Еще болѣе сложные вопросы, являющіеся источниками безпрестанныхъ недоразумѣній, до крайности обострящихъ отношенія между приграничнымъ населеніемъ и даже мѣстными властями обоихъ сопредѣльныхъ государствъ, возникаютъ въ тѣхъ случаяхъ, когда мель-

ницы или другія промышленныя предпріятія оказываются расположенными непосредственно у граничной водной линіи или даже на ней самой, причемъ работа производится за счетъ силы паденія воды самой граничной водной линіи на основной двигающій механизмъ,—будь то самое простое колесо или турбина той или иной системы.

Дѣйствительно, для полученія возможно большей, или во всякомъ случаѣ достаточной силы паденія воды необходимо искусственно преградить теченіе рѣки (ручья) устройствомъ плотины поперекъ всего ея теченія. При этомъ непосредственно выше плотины образуется резервуаръ воды, также безусловно необходимый для возможности регулированія силы паденія воды на колесо (турбину) путемъ соотвѣтственнаго подъема или закрытія ставень рабочаго шлюза и направленія излишняго количества воды на холостой шлюзъ. Благодаря наличности такого резервуара воды и взаимодѣйствію двухъ шлюзовъ работа основного двигающаго механизма становится въ достаточной мѣрѣ независимой отъ колебаній воды въ рѣкѣ, находящихся въ свою очередь въ зависимости отъ времени года и количества осадковъ.

Присутствіе на граничной водной линіи плотины и воднаго резервуара (мельничнаго пруда) непосредственно надъ нею ведетъ однако къ возникновенію цѣлаго ряда осложненій между приграничнымъ населеніемъ и въ значительной степени затрудняетъ охрану границы на на данномъ участкѣ. Построенная поперекъ всего теченія граничной водной линіи плотина, а иногда и расположенное на ней самой зданіе мельницы, или во всякомъ случаѣ часть ея механизмовъ (шлюзъ, колесо, турбина), находятся на территоріи двухъ сосѣднихъ государствъ. Такимъ образомъ собственникъ мельницы или завода является „обоюднымъ владѣльцемъ“. Ему, его механикамъ и рабочимъ необходимо имѣть возможность во всякое время дня и даже ночи переходить государственную границу на данномъ участкѣ для регулированія работы шлюзовъ и механическихъ двигателей, а также другихъ болѣе или менѣе срочныхъ работъ.

Все это противорѣчитъ постановленiямъ о правѣ перехода государственной границы о во всякомъ случаѣ до крайности затрудняетъ охрану ея на данномъ участкѣ.

Далѣе, наличностью запруды на граничной водной линiи, а слѣдовательно затопленiемъ болѣе или менѣе значительной береговой полосы на сторонѣ сосѣдняго государства, наносится несомнѣнный ущербъ приграничному его населенiю (земля на территорiи того государства, на которомъ расположена мельница, принадлежитъ по большей части ея владѣльцу, а потому уменьшенiе ея площади наличностью мельничнаго пруда компенсируется для даннаго землевладѣльца доходами отъ принадлежащаго ему промышленнаго предпрiятiя). Кромѣ уменьшенiя площади полезной земли, покрытой водою мельничнаго пруда, прибрежное населенiе лишается чистой проточной воды, а въ зависимости отъ искусственно вызываемыхъ владѣльцемъ мельницы колебанiй уровня воды въ пруду—кромѣ того и удобнаго доступа къ водѣ (водопои, купальни, помосты для добыванiя воды и для стирки, выводъ водоемныхъ, водоотводныхъ и другихъ трубъ и т. п.).

Пересѣченiе водной линiи государственной границей.

Разсмотрѣвъ главнѣйшiе недостатки, присущiе воднымъ линiямъ какъ граничнымъ рубежамъ, остается сказать нѣсколько словъ о случаѣ пересѣченiя водной линiи государственной границей, т. е. о томъ случаѣ, когда часть рѣки (ручья) находится въ предѣлахъ одного, а другая ея часть въ предѣлахъ другого государства. Подобное, если можно такъ выразится, „двойное подданство“ водной линiи или воднаго бассейна представляетъ также цѣлый рядъ существенныхъ неудобствъ.

Разница въ законодательствѣ обоихъ государствъ о судоходствѣ и сплавѣ, рыбной ловлѣ, правахъ пользованiя водою, спускѣ въ проточныя воды нечистотъ или отбросовъ съ фабрикъ и заводовъ и т. д., а также всѣ связанные съ этимъ вопросы служатъ источниками споровъ и недоразумѣнiй не только между пограничными

властями и населеніемъ, но зачастую между правительствами обоихъ государствъ. Установленіемъ высокихъ пошлинъ и другихъ обложеній, а также предъявленіемъ различныхъ болѣе или менѣе обоснованныхъ требованій къ судоходству, сплаву и пропуску товаровъ, ищущихъ выхода въ море по рѣкѣ, нижнее теченіе которой находится въ предѣлахъ другого государства, послѣднее имѣетъ возможность причинять значительныя стѣсненія и оказывать экономическое давленіе на сосѣднее государство, находя вмѣстѣ съ тѣмъ крупный источникъ доходовъ въ таможенномъ и другомъ обложеніи транзитныхъ грузовъ (нижнія теченія Нѣмана и Вислы*).

Кромѣ того слѣдуетъ упомянуть о затрудненіяхъ, встрѣчаемыхъ государствомъ, въ предѣлахъ котораго находится верхнее теченіе рѣки, при регулированіи ближайшаго къ границѣ ея участка, а также при производствѣ осушительныхъ работъ болотистой долины рѣки, если лежащій ниже, на территоріи сосѣдняго государства, ея участокъ остается въ первобытномъ нерегулированномъ состояніи, а тѣмъ болѣе въ запущенномъ видѣ; отсутствіе вслѣдствіе этого свободнаго стока воды, а слѣдовательно и чувствительность рѣки къ измѣненіямъ въ ней уровня воды вслѣдствіе атмосферныхъ осадковъ и таянія снѣговъ, ведутъ къ затопленію и заболочиванію ея долины на значительномъ разстояніи выше государственной границы.

Обратный случай, то есть отсутствіе необходимыхъ канализаціонныхъ и регулизаціонныхъ работъ на верхнемъ теченіи рѣки, также крайне неблагопріятно отражается на нижнемъ ея теченіи, находящемся въ предѣлахъ другого государства, даже при условіи правильной его разработки, такъ какъ доставляемыя теченіемъ рѣки съ выше лежащаго участка массы наноснаго песка, ила и др. постоянно засоряютъ регулированное русло.

*) „Россія не была въ состояніи всесторонне использовать этотъ водный путь, такъ какъ устье Вислы находится въ рукахъ Германіи,—у Данцига“ (упомянутая выше статья Лацаруса въ „Штреффлеръ Милитерблаттъ“ № 21).

На пересѣкающихъ государственную границу незначительныхъ водныхъ линiяхъ возникаютъ постоянныя жалобы со стороны прибрежнаго населенiя вслѣдствiе измѣненiя уровня воды въ рѣкѣ и затопленiя ея долины, вызываемыхъ перiодическими задержками воды и внезапнымъ спускомъ большихъ ея массъ находящимися выше по теченiю въ предѣлахъ сосѣдняго государства мельницами и заводами, въ особенности если для пропуска плотовъ или мелкихъ судовъ они вынуждены открывать шлюзы на пересѣкающихъ данную рѣку плотинахъ.

Изъ этого бѣглаго очерка важнѣйшихъ и наиболѣе часто возникающихъ затрудненiй, спорныхъ вопросовъ и недоразумѣнiй при проведенiи государственной границы по воднымъ линiямъ, казалось бы, уже съ достаточной опредѣленностью выясняется полное несоотвѣтствiе установленiя государственной границы по этимъ мѣстнымъ рубежамъ.

Мы вернемся къ нимъ при разсмотрѣнiи вопроса объ обозначенiи государственной границы на мѣстности.

Граница по озерамъ.

а) Граница идетъ по берегу озера.

Теперь же остается еще сказать нѣсколько словъ о проведенiи государственной границы по озерамъ и болотамъ.

Граница можетъ идти по берегу озера, причемъ озеро остается всецѣло въ предѣлахъ одного изъ государствъ, или пересѣкать его. Въ первомъ случаѣ въ договорѣ должны быть точно регламентированы права прибрежныхъ жителей на пользованiе водою озера (для питья, водопоя, необходимѣйшихъ хозяйственныхъ надобностей, тушенiя пожаровъ и др.), такъ какъ это связано съ осуществленiемъ ими нѣкоторыхъ дѣйствiй въ предѣлахъ другого государства и съ нарушенiемъ до извѣстной степени неприкосновенности государственной границы. Тѣмъ не менѣе не подлежитъ сомнѣнiю, что нѣкоторыя отступленiя отъ болѣе или менѣе точно обусловленныхъ правъ пограничнаго населенiя на пользованiе водою,

всецѣло принадлежащей чужому государству, всегда будутъ имѣть мѣсто, не говоря уже о противозаконной рыбной ловлѣ, добычѣ песку, гравія камыша и др. Такого рода правонарушенія облегчаются крайней затруднительностью наблюденія за границей и пресѣченія указанныхъ злоупотребленій со стороны пограничныхъ властей государства, въ предѣлахъ коего находится данное озеро.

Болѣе сложный вопросъ возникаетъ однако при естественномъ или искусственномъ измѣненіи уровня воды въ озерѣ.

Дѣйствительно, граница по берегу озера опредѣляется линіей урѣза воды берегомъ, измѣренной и по возможности обозначенной на мѣстности при установленіи государственной границы. Линія эта математически точно наносится на договорные планы и положеніе ея является такимъ образомъ разъ навсегда зафиксированнымъ.

Между тѣмъ уровень воды въ озерѣ подверженъ постояннымъ колебаніямъ временнаго характера или можетъ претерпѣть измѣненіе, не могущее быть возстановленнымъ.

Причинами временныхъ измѣненій являются: большій противъ нормальнаго притокъ воды въ озеро (атмосферные осадки, таяніе снѣговъ) или наоборотъ усыханіе его, въ особенности въ жаркое и сухое лѣто. Если при истокѣ озера находится мельница, то поднятіемъ или закрытіемъ ставень рабочаго шлюза также могутъ быть вызваны временныя измѣненія въ высотѣ уровня воды въ озерѣ, болѣе или менѣе значительныя въ зависимости отъ размѣровъ озера.

Измѣненія высоты уровня, имѣющія характеръ постоянный или даже постепенно прогрессирующій въ ту или другую сторону, являются въ нѣкоторыхъ случаяхъ слѣдствіемъ естественнаго усыханія многихъ озеръ, вплоть до полнаго ихъ исчезновенія, нерѣдко же слѣдствіемъ искусственнаго вмѣшательства со стороны мѣстныхъ властей или населенія одного изъ государствъ; напримѣръ: соединеніе даннаго озера съ системою другихъ озеръ посредствомъ канала, уменьшеніе высоты порога

судоходнаго или мельничнаго шлюза, если таковые имѣются при истокѣ озера, и др.

Какъ при временныхъ, такъ и при постоянныхъ измѣненіяхъ высоты уровня озера установленная при опредѣленіи государственной границы граничная линія перестаетъ совпадать съ линіей урѣза воды берегомъ. Такимъ образомъ въ одномъ случаѣ вдоль границы затопляется нѣкоторая полоса прибрежныхъ земель (при повышеніи уровня), въ другомъ случаѣ между государственной границей и линіей урѣза воды берегомъ образуется полоса суши, составляющая территорію того государства, въ предѣлахъ котораго находится данное озеро; вслѣдствіе этого прибрежное населеніе другого государства оказывается лишеннымъ всякой возможности пользоваться водою изъ озера.

Отстаивать точку зрѣнія о совпаденіи черты государственной границы съ линіей урѣза воды берегомъ независимо отъ перемѣщеній послѣдней въ связи съ измѣненіемъ уровня воды не представляется возможнымъ, такъ какъ это противорѣчило бы основному принципу неизмѣнности государственной границы и площади каждаго государства.

Вполнѣ понятно, что указанныя измѣненія въ высотѣ уровня воды въ озерѣ ведутъ къ цѣлому ряду весьма серьезныхъ осложненій и вызываютъ трудно разрѣшимые спорные вопросы.

б) Граница пересѣкаетъ озеро.

Остается разсмотрѣть случай пересѣченія озера государственной границей, причемъ часть озера находится въ предѣлахъ одного, а другая его часть въ предѣлахъ другого государства. Въ этомъ случаѣ возникаютъ многіе изъ спорныхъ вопросовъ и неясностей, указанныхъ при разсмотрѣніи граничныхъ рѣкъ. Осложненія вызываются разницей въ законахъ о рыболовствѣ, загрязненіемъ или отравленіемъ воды различнаго рода отбросами и стоками изъ фабрикъ и заводовъ, умышленнымъ или невольнымъ нарушеніемъ государственной

границы рыбаками, каковые случаи повторяются безпрестанно изъ за трудности, а иногда и совершенной невозможности сколько нибудь точно обозначить направленіе пересѣкающей озеро государственной границы. Такіе сознательные случаи нарушенія государственной границы особенно часто повторяются, когда граница проходитъ на близкомъ разстояніи отъ берега одного изъ государствъ и, въ особенности, если она пересѣкаетъ при этомъ береговыя отмели или вдающіеся въ озеро мысы, оконечности которыхъ находятся въ такомъ случаѣ въ предѣлахъ сосѣдняго государства. При такихъ условіяхъ, чтобы двигаться вдоль озера или перейти изъ одного залива въ другой, рыбакъ выпужденъ перетаскивать или переносить сѣти и лодку черезъ пересѣкающіе границу береговую отмель или мысъ, что сопряжено съ большими затрудненіями, соблазнъ же просто обогнуть отмель или мысъ чрезвычайно великъ, хотя и сопряженъ съ необходимостью хотя бы на короткое время и на незначительное разстояніе зайти въ предѣлы сосѣдняго государства и дважды при этомъ пересѣчь государственную границу. Бывали случаи, что рыбаки платились за это даже жизнью, такъ какъ охраняющій границу стражникъ обязанъ не допускать перехода границы, прибѣгая къ оружію, если во время не будутъ приняты во вниманіе его словесные оклики и предупредительные выстрѣлы.

Граница по болотамъ.

Проведеніе границы по болотистымъ пространствамъ имѣетъ тотъ крупный недостатокъ, что въ большинствѣ случаевъ производство осушительныхъ работъ въ предѣлахъ одного государства возможно лишь при условіи выполненія ихъ въ предѣлахъ другого; за невозможностью зачастую достигнуть въ этомъ отношеніи соглашенія между обоюдными властями и въ особенности землевладѣльцами, значительныя площади болотъ остаются въ первобытномъ состояніи, не допускающимъ

даже разработки торфа. Наоборотъ, если условія мѣстности допускаютъ осушку пригпаничнаго болотнаго пространства путемъ отвода воды въ предѣлы сосѣдняго государства, пограничные землевладѣльцы послѣдняго возбуждаютъ не лишенныя основанія жалобы на затопленіе ихъ земельныхъ угодій.

Съ постепеннымъ переходомъ къ болѣе высокой и интенсивной земледѣльческой культурѣ, связанной съ дренированіемъ полей и искусственнымъ орошеніемъ крупныхъ земельныхъ пространствъ, подобные указанному случаи искусственнаго отвода значительныхъ водныхъ массъ въ предѣлы сосѣдняго государства встрѣчаются все чаще, даже въ мѣстностяхъ отнюдь не заболоченныхъ, и вызываютъ различнаго рода осложненія, требующія нерѣдко вмѣшательства высшихъ административныхъ властей обоихъ государствъ для разрѣшенія возникающихъ спорныхъ вопросовъ.

Фактъ этотъ можетъ служить лишнимъ доводомъ въ пользу проведенія государственной границы по водораздѣламъ, или хотя бы гребнямъ мѣстныхъ возвышенностей, но отнюдь не по поверхности топографическихъ скатовъ, какъ бы незначительны ни были ихъ уклоны.

Граница въ лѣсистой мѣстности.

Наконецъ необходимо еще вкратцѣ упомянуть о проведеніи государственной границы въ мѣстности лѣсистой.

Прежде всего, при обозначеніи и повѣркахъ линіи государственной границы, пересѣкающей лѣсъ, въ особенности изобилующій зарослями, мы встрѣчаемся съ большими трудностями и необходимостью производить крупныя порубки при провѣшиваніи основныхъ магистральныхъ линій и производствѣ промѣровъ отъ нихъ, а также при измѣреніи угловъ. Затѣмъ до крайности затрудняется охрана границы, такъ какъ проносъ контрабанды и переходъ черезъ границу не только одиночныхъ людей, но и цѣлыхъ партій контрабандистовъ и другихъ личностей, имѣющихъ тѣ или иныя основанія

уклониться отъ встрѣчи съ представителями пограничныхъ властей, до крайности облегчены самими условіями мѣстности. Только прокладка вдоль границы необычайно широкой просѣки можетъ до нѣкоторой степени облегчить охрану границу.

Наконецъ одною изъ главныхъ причинъ граничныхъ осложненій въ лѣсистыхъ мѣстностяхъ, пересѣкаемыхъ государственной границей, служитъ разница въ законахъ объ охотѣ, а также объ охранѣ самихъ лѣсовъ отъ пожаровъ, разнаго рода вредителей и т. п.

II. Обозначеніе Государственной границы.

1. Обозначеніе сухопутной границы.

Основныя требованія.

Обозначеніе и закрѣпленіе государственной границы на мѣстности должно, какъ мы видѣли, отвѣчать слѣдующимъ требованіямъ: точности, ясности, прочности и наглядности (т. е. видимости во всякое время года и сутокъ, притомъ съ возможно большаго разстоянія, а близъ самой границы—и на большомъ ея протяженіи). Обозначеніе это должно допускать простую и вполнѣ точную повѣрку какъ всей граничной линіи, такъ и отдѣльныхъ ея участковъ, а также положенія каждаго отдѣльнаго граничнаго знака; оно должно допускать быстрое, простое и не вызывающее чрезмѣрныхъ расходовъ исправленіе граничныхъ знаковъ. Желательно, чтобы благодаря самому способу обозначенія граничной линіи переходъ черезъ границу внѣ установленныхъ для сего пунктовъ былъ сопряженъ съ извѣстными затрудненіями, или по меньшей мѣрѣ, чтобы совершившійся фактъ перехода границы могъ быть съ несомнѣнностью установленъ по какимъ либо слѣдамъ или знакамъ, ясно обнаруживаемымъ въ мѣстѣ происшедшаго нарушенія неприкосновенности границы. При этомъ необходимо имѣть въ виду не только злонамѣренное нарушеніе границы, но и частые случаи непроизвольнаго перехода ея людьми, если граница не достаточно ясно обозначена, а также скотомъ, если переходъ черезъ нее не представляетъ никакихъ затрудненій.

На сухомъ пути линія государственной границы бываетъ обозначена непрерывно на всемъ ея протяженіи,

или же отмѣчаются лишь отдѣльныя ея точки,—преимущественно главнѣйшіе или всѣ поворотные пункты. Послѣдній способъ, при которомъ граничные знаки играютъ лишь роль *маяковъ*, допустимъ, и то лишь въ видѣ временной мѣры, въ странахъ, находящихся на первоначальныхъ ступеняхъ культурнаго развитія, при отсутствіи по тѣмъ или инымъ причинамъ возможности примѣнить болѣе точный и совершенный способъ обозначенія границы (граница, устанавливаемая въ колоніяхъ, а также по трудно доступнымъ горнымъ хребтамъ и вершинамъ, въ песчаныхъ мѣстностяхъ, пустыняхъ и др.).

Въ мѣстностяхъ культурныхъ, густо населенныхъ и всюду проходимыхъ граница должна быть обозначена на *всемъ* ея протяженіи. При этомъ, по мѣрѣ возрастастанія культурно-экономическаго развитія сопредѣльныхъ странъ и увеличенія густоты ихъ населенія, требованія къ точности, ясности и неизмѣнности обозначенія государственной границы возрастаютъ. Поэтому первоначальное обозначеніе границы нейтральной *полосой*, опредѣляемой парными земляными копцами или столбами, и представляющей, такъ сказать, мертвый, никѣмъ не эксплоатируемый капиталъ, приходится постепенно замѣнять математически точно опредѣленной и ясно обозначенной на мѣстности граничной *линіей*.

Для точности, ясности и наглядности этой линіи она прежде всего должна состоять изъ прямыхъ, а отнюдь не извилистыхъ участковъ, возможно большаго протяженія; изгибы же границы должны быть выражены математически точно измѣренными углами, образуемыми двумя смежными прямолинейными направленіями граничной линіи. Какія бы то ни было кривыя на участкахъ одного опредѣленнаго направленія а также закругленія на поворотахъ не должны быть допускаемы уже потому, что математическое опредѣленіе такой кривой и нанесеніе ея на договорные планы, съ указаніемъ промѣровъ отъ основныхъ магистральныхъ линій до отдѣльныхъ ея точекъ, вызываетъ сложныя вычисле-

нія, повѣрка же такого участка границы представила бы большія затрудненія.

Граничные знаки.

Установивъ этотъ основной принципъ обозначенія границы на мѣстности, необходимо затѣмъ остановиться на выборѣ тѣхъ или иныхъ граничныхъ знаковъ.

Основныя точки.

Прежде всего на протяженіи всей граничной линіи долженъ быть выбранъ рядъ *основныхъ* точекъ, на разстояніи отъ 10 до 20 километровъ другъ отъ друга. Выборъ этихъ точекъ обуславливается топографическими данными мѣстности (широкій кругозоръ, доступность въ смыслѣ производства измѣреній и т. д.), а также, до извѣстной степени, наличностью на или близъ границы какихъ либо имѣющихъ особое значеніе мѣстныхъ рубежей или предметовъ (селеніе, переходный пунктъ, пересѣченіе границы желѣзно-дорожной линіей, начало границы по водной линіи и т. п.).

Географическое положеніе этихъ основныхъ точекъ должно быть точно опредѣлено путемъ геодезическихъ измѣреній, причемъ каждая изъ нихъ должна быть связана съ тригонометрической сѣтью съемки какъ того такъ и другого государства.

Однако ввиду встрѣчающихся нерѣдко затрудненій въ установленіи геодезической связи между нѣкоторыми изъ этихъ основныхъ, выбранныхъ въ непосредственной близости отъ границы, точекъ съ первоочередными тригонометрическими пунктами государственной съемки, можно прибѣгнуть къ другому способу, а именно: до производства измѣреній граничной линіи проложить вдоль всей государственной границы вспомогательную сѣть треугольниковъ, связавъ таковую съ тригонометрической съемкой обоихъ государствъ.

Положеніе выбранныхъ затѣмъ на самой границѣ основныхъ точекъ ея измѣренія опредѣляется уже по отношенію къ этой вспомогательной сѣти.

Какъ бы то ни было, но непремѣннымъ условіемъ точнаго и правильнаго установленія и надежнаго закрѣпленія положенія черты государственной границы должна быть математически точная связь извѣстнаго числа основныхъ точекъ ея измѣренія съ тригонометрическими пунктами сѣти государственной съемки. Несоблюденіе этого требованія легко можетъ повести къ тому, что путемъ накопленія ошибокъ, обуславливаемыхъ точностью принятыхъ способовъ измѣреній, получится крупное отклоненіе въ географическомъ положеніи граничной линіи. Если на практикѣ это и не представляетъ какихъ либо существенныхъ неудобствъ и остается даже совершенно незамѣтнымъ, то по законамъ математики и геодезіи такое отклоненіе совершенно недопустимо.

Положеніе основныхъ точекъ измѣренія государственной границы должно быть особенно точно и прочно отмѣчено на мѣстности.

Поэтому устанавливаемые въ этихъ мѣстахъ граничные знаки должны удовлетворять требованіямъ незыблемости и не нуждаться въ замѣнѣ ихъ новыми по причинѣ скорой порчи. Требованіямъ этимъ наиболѣе отвѣчаютъ массивные каменные столбы (или обелиски), съ прочнымъ фундаментомъ, въ серединѣ котораго закладывается плита съ обозначеннымъ на ней центромъ. Положеніе этого центра относительно общей тригонометрической сѣти государственной съемки должно быть математически точно опредѣлено путемъ геодезическихъ измѣреній.

Граничные столбы.

Въ промежуткахъ между этими основными точками государственная граница обозначается одиночными металлическими столбами, располагаемыми на самой чертѣ

государственной границы, въ разстояніи отъ 1 до 2 километровъ одинъ отъ другого, при соблюденіи непремѣннаго условія, чтобы съ мѣста постановки каждаго столба были видны два смежныхъ столба, а разстояніе до нихъ могло быть опредѣлено путемъ непосредственнаго измѣренія цѣпью по мѣстности. На каждомъ столбѣ обозначается его номеръ.

Магистральныя линіи.

Прямая линія, соединяющая два смежныхъ столба, носитъ названіе „магистральной линіи" измѣреній границы. Послѣдняя представляетъ изъ себя между двумя смежными столбами въ большинствѣ случаевъ ломанную линію. Положеніе точекъ излома этой линіи опредѣляется возстановленіемъ перпендикуляровъ отъ нихъ къ магистральной линіи, измѣреніемъ длины этихъ перпендикуляровъ и удаленій ихъ основаній отъ граничныхъ столбовъ по магистральной линіи.

Центры.

Обозначеніе и измѣреніе граничной линіи должны давать возможность произвести, въ случаѣ необходимости, повѣрку каждаго участка границы, заключающагося между двумя смежными столбами, вполнѣ самостоятельно и простѣйшимъ способомъ безъ необходимости производить промѣры внѣ этого участка и прибѣгать къ какимъ либо сложнымъ вычисленіямъ и примѣненію сложныхъ инструментовъ. Для этого необходимо, чтобы на самой мѣстности положеніе каждаго граничнаго столба было опредѣлено и обозначено математически точно и, вмѣстѣ съ тѣмъ, исключалась возможность потери или перемѣщенія установленнаго при опредѣленіи границы положенія граничнаго столба, въ случаѣ его паденія или при замѣнѣ пришедшаго въ негодность столба новымъ. Поэтому подъ каждымъ столбомъ должна быть заложена плита съ обозначенной на

ней точкой стоянія геодезическаго инструмента, служившаго для измѣренія и опредѣленія положенія государственной границы и самаго столба. Закладка такого центра тѣмъ болѣе необходима, что граничный столбъ никогда не можетъ быть математически точно установленъ на опредѣленной при помощи измѣреній и вычисленій точкѣ. Съ другой стороны, въ случаѣ необходимости при повѣркѣ границы установить геодезическій инструментъ на этой точкѣ, положеніе послѣдней должно быть точно обозначено на мѣстности подъ находящимся на этомъ мѣстѣ граничнымъ столбомъ.

Промежуточные столбы и копцы.

Всѣ точки излома граничной линіи между двумя смежными граничными столбами должны быть обозначены земляными копцами, съ обозначенными въ нихъ центрами, или каменными и желѣзобетонными промежуточными столбиками, или же врытыми въ землю рельсами*). Это необходимо уже потому, что зимою обозначенная тѣмъ или инымъ способомъ, въ особенности же канавой, граничная линія совершенно исчезаетъ подъ покровомъ снѣга. Поэтому высота этихъ копцовъ или столбиковъ должна быть расчитана такимъ образомъ, чтобы при самомъ глубокомъ снѣгѣ зимою и при самомъ высокомъ ростѣ травъ или посѣвовъ лѣтомъ они были бы ясно видны.

По этимъ же причинамъ между этими копцами или столбиками граничная линія должна представлять изъ себя совершенно прямую линію.

Во всякомъ случаѣ всѣ граничные знаки (столбы, копцы, и др.) должны располагаться на самой чертѣ государственной границы, а не внѣ ея. Слѣдовательно граничные знаки не могутъ быть парными, а должны быть одиночными. Только такимъ путемъ возможно обезпечить эти знаки отъ умышленной или непроиз-

*) На русско-прусской границѣ граничные копцы имѣютъ 1 метръ вышины.

вольной порчи, удаленія или перемѣщенія ихъ мѣстнымъ населеніемъ при обработкѣ земли, возведеніи построекъ, рубкѣ лѣса, проведеніи дорогъ и тому подобное.

Граничный заборъ.

Лучшимъ способомъ обозначенія граничной линіи между столбами и концами является несомнѣнно заборъ изъ колючей проволоки, такъ какъ онъ остается ясно видимымъ во всякое время года, представляетъ достаточно надежное затрудненіе переходу границы внѣ установленныхъ переходныхъ пунктовъ, занимаетъ самую незначительную полосу мѣстности на самой граничной линіи, мало подверженъ разрушительному дѣйствію атмосферныхъ колебаній и осадковъ, допускаетъ легкія и быстрыя исправленія.

Граничная канава.

Другимъ способомъ обозначенія граничной линіи между граничными столбами или концами служитъ граничная канава. *) Уступая въ отношеніи всѣхъ вышеуказанныхъ свойствъ проволочному забору, она имѣетъ передъ нимъ одно лишь преимущество, а именно—не требуетъ никакого искусственнаго матеріала для обозначенія граничной линіи. Тѣмъ не менѣе единовременный расходъ на заготовку столбиковъ и проволоки для граничнаго забора несомнѣнно, и притомъ въ самомъ непродолжительномъ времени, окупится, благодаря отсутствію необходимости въ періодическихъ каждые 2—3 года, а нерѣдко и безотлагательныхъ исправленіяхъ граничной канавы. Послѣдняя сплошь и рядомъ (грунтъ, характеръ мѣстности) значительно страдаетъ во время сильныхъ дождей, таянія снѣговъ, разлива рѣкъ, а также безпрестанно повреждается скотомъ, свободно перехо-

*) Русско-прусская граница обозначена канавой слѣдующихъ размѣровъ: метра глубины, 2 метра ширины по верху, 1/2 метра ширины на днѣ.

дящимъ черезъ границу и производящимъ потравы на территоріи сосѣдняго государства, что ведетъ за собою крайне нежелательныя граничныя осложненія мѣстнаго характера. Въ мѣстности сильно каменистой или скалистой канаву приходится замѣнять каменной стѣнкой. Въ песчаномъ или болотистомъ грунтѣ откосы канавы должны быть прочно укрѣпляемы наиболѣе подходящими въ зависимости отъ грунта, мѣстныхъ условій и наличнаго матеріала способами, что значительно удорожаетъ какъ первоначальное проведеніе канавы такъ и поддержаніе ея впослѣдствіи.

2. Обозначеніе границы по воднымъ линіямъ.

А. Граница по рѣкамъ.

Договорныя опредѣленія.

Перейдемъ къ разсмотрѣнію обозначенія государственной границы по воднымъ линіямъ. Основныя требованія, предъявляемыя къ опредѣленію граничной линіи и обозначенію ея на мѣстности, остаются конечно тѣ же, что и на сухомъ пути, а именно: точность, ясность, неизмѣнность граничной линіи.

Въ договорахъ, устанавливающихъ государственную границу по воднымъ линіямъ, мы встрѣчаемся со слѣдующими ея опредѣленіями:

„государственную границу образуетъ тальвегъ рѣки“,

„государственную границу образуетъ фарватеръ рѣки“,

„государственную границу образуетъ середина водной поверхности рѣки.“

Ни одно изъ этихъ опредѣленій не отвѣчаетъ вышеуказаннымъ требованіямъ.

а) Тальвегъ.

Дѣйствительно, подъ *тальвегомъ* рѣки подразумѣвается линія, соединяющая точки наибольшихъ глубинъ рѣки. Такимъ образомъ граница опредѣляется *невидимой* линіей, о положеніи которой можно только догадываться, такъ

какъ въ большинствѣ случаевъ положенiе тальвега рѣки совпадаетъ съ направленiемъ наиболѣе быстраго теченiя воды въ рѣкѣ. Само собою понятно, что это далеко не всегда такъ, кромѣ того опредѣлить хотя бы приблизительно мѣстонахожденiе и направленiе наиболѣе быстраго теченiя зачастую очень трудно, а простымъ глазомъ не всегда и возможно: при медленномъ теченiи рѣки, а также въ незначительныхъ рѣчкахъ и, въ особенности, въ имѣющихъ горный характеръ ручьяхъ и потокахъ.

Совершенно не удовлетворяя требованiямъ точности и ясности опредѣленiя граничной линiи, тальвегъ рѣки является кромѣ того границей чрезвычайно не постоянной: положенiе его мѣняется не только ежегодно, но нерѣдко и по нѣсколько разъ въ теченiе одного и того же года, въ зависимости отъ свойствъ и характера дна рѣки, количества несомыхъ рѣкою твердыхъ осадковъ и размѣровъ половодiй.

б) Фарватеръ.

Установленiе границы по *фарватеру* рѣки по существу не многимъ отличается отъ предыдущаго опредѣленiя (тальвегъ). Въ переходѣ къ этому опредѣленiю можно пожалуй усматривать попытку дать болѣе ясное и понятное опредѣленiе границы. Линiя границы какъ бы переносится со дна рѣки (тальвега) ближе къ ея поверхности, гдѣ фарватеръ, обнаруживаемый до извѣстной степени направленiемъ главнаго теченiя, можетъ быть обозначенъ при помощи особыхъ знаковъ (маяковъ), съ необходимой для безопасности плаванiя точностью.

Однако и этому опредѣленiю границы присущи указанные выше недостатки: неясность, неточность, полная необезпеченность граничной линiи отъ непрерывныхъ измѣненiй. Мало того: если подъ тальвегомъ подразумѣвается *линiя*, соединяющая точки наибольшихъ глубинъ, то фарватеръ есть уже *полоса*, не имѣющая къ тому же точно опредѣленныхъ границъ и постоянной ширины.

в) Середина водной поверхности.

Что касается установленія границы по воднымъ линіямъ опредѣленіемъ положенія ея *серединой водной поверхности рѣки*, то теоретически точнымъ и удовлетворяющимъ требованію неизмѣнности граничной линіи такое опредѣленіе можетъ быть названо лишь при одномъ условіи, а именно если русло рѣки канализовано на всемъ протяженіи граничнаго ея теченія, причемъ отлогости праваго и лѣваго берега имѣютъ одинаковый уклонъ, а высота ихъ исключаетъ возможность выступленія рѣки изъ береговъ во время половодій.

Дѣйствительно. Берега неканализованной и нерегулированной рѣки представляютъ изъ себя вообще говоря двѣ отнюдь не параллельныя линіи, съ цѣлымъ рядомъ болѣе или менѣе значительныхъ выступовъ и выемокъ. Вслѣдствіе этого линія, соединяющая точки середины водной поверхности рѣки, является чрезвычайно извилистой и не только весьма трудно уловимой глазомъ, но и не всегда поддающейся безусловно точному опредѣленію путемъ измѣреній.

Опредѣляемая этой линіей граница является кромѣ того и весьма непостоянной, такъ какъ, при чрезвычайно неравномѣрной и неодинаковой высотѣ береговъ,—съ измѣненіемъ высоты уровня воды въ рѣкѣ мѣняется и ея ширина, причемъ послѣдняя увеличивается въ сторону и за счетъ болѣе низкаго или пологаго берега. Вмѣстѣ съ тѣмъ перемѣщается въ сторону этого же берега и видимая средняя линія водной поверхности рѣки. Во время большихъ половодій, въ особенности рѣкъ, имѣющихъ одинъ высокій нагорный, а другой низменный и равнинный берегъ, русло рѣки совершенно исчезаетъ подъ обширной водной поверхностью затопленной долины. Наконецъ положеніе установленной на основаніи этого опредѣленія граничной линіи измѣняется въ теченіи времени съ измѣненіемъ береговъ, что вызываетъ нерѣдко перемѣщеніе самаго русла рѣки, въ особенности при извилистости послѣдняго и наличія нѣсколькихъ рукавовъ.

г) Позднѣйшія договорныя опредѣленія.

Поэтому, въ цѣляхъ установить неизмѣнность граничной линіи, математически точно опредѣленной во время производства основного ея измѣренія,—въ последующихъ договорныхъ установленіяхъ было введено нижеслѣдующее уточненіе въ опредѣленіи границы по воднымъ линіямъ: „.................границу составляетъ середина водной поверхности рѣки при нормальномъ уровнѣ воды“ или: „границу составляетъ середина водной поверхности рѣки, измѣренная такого-то числа и мѣсяца при такомъ-то уровнѣ воды и нанесенная на листы промѣровъ къ договорнымъ планамъ такого-то года“.

Правда, при такомъ опредѣленіи является возможность, на основаніи внесенныхъ въ договорный матеріалъ промѣровъ, во всякое время и съ достаточной сравнительно точностью опредѣлить на мѣстности положеніе установленной извѣстнымъ договоромъ граничной линіи. Въ дѣйствительности однако такое опредѣленіе совершенно не согласуется съ жизненными потребностями прибрежнаго населенія, а также съ интересами судоходства, сплава и использованія данной водной линіи для промышленныхъ и другихъ цѣлей. И вотъ почему: вслѣдствіе перемѣщенія русла рѣки линія середины водной ея поверхности, зафиксированная при установленіи государственной границы путемъ точныхъ измѣреній, съ теченіемъ времени будетъ все меньше и меньше совпадать съ дѣйствительнымъ положеніемъ этой линіи на мѣстности. Перемѣщеніе послѣдней можетъ сдѣлаться настолько значительнымъ, что первоначально измѣренная и нанесенная на договорные планы линія середины водной поверхности рѣки (представляющая изъ себя неизмѣнную линію государственной границы), будучи перенесена съ договорныхъ плановъ на мѣстность, окажется во многихъ мѣстахъ проходящей совершенно внѣ русла рѣки. Подобнаго рода полное или частичное несовпаденіе линіи государственной границы съ измѣнившимся вслѣдствіе перемѣщенія русла рѣки

положеніемъ линіи середины водной ея поверхности ведетъ къ полнѣйшей путаницѣ въ вопросахъ какъ прибрежнаго землевладѣнія, такъ и пользованія самой граничной рѣкой. Происходитъ это отъ того, что приграничное населеніе, при осуществленіи различныхъ своихъ правъ, а также судоходство могутъ руководствоваться лишь фактически существующими условіями, несмотря на непрерывно происходящія въ нихъ измѣненія, а отнюдь не воображаемой, хотя бы и неизмѣнной линіей, въ дѣйствительности существующей лишь на бумагѣ.

Періодическая повѣрка границы можетъ установить лишь фактъ все большаго въ теченіе времени несовпаденія первоначально установленной линіи государственной границы съ существующимъ положеніемъ середины воднаго теченія рѣки. Возстановить первоначальное, договоромъ установленное, начертаніе граничной линіи является въ большинствѣ случаевъ совершенно невозможнымъ или сопряженнымъ съ чрезмѣрными расходами, при полномъ отсутствіи гарантіи въ томъ, что въ ближайшемъ будущемъ не произойдутъ новыя измѣненія въ положеніи русла рѣки и начертаніи ея береговъ.

Слѣдуетъ отмѣтить, что и при разсматриваемомъ опредѣленіи положенія граничной линіи всякое измѣненіе высоты уровня воды въ рѣкѣ, въ особенности же выступленіе ея изъ береговъ во время половодій, будетъ имѣть послѣдствіемъ несовпаденіе линіи середины воднаго теченія съ линіей договорной.

Канализація и регулированіе.

Поэтому, какъ при первоначальныхъ трехъ, такъ и при послѣднемъ, болѣе точномъ, опредѣленіи положенія государственной границы, единственнымъ средствомъ обезпечить ея неизмѣнность является заключеніе русла рѣки въ прочныя рамки непрерывнаго канала, съ параллельными, имѣющими одинаковый уклонъ береговыми откосами, исключающими возможность выступленія рѣки изъ береговъ во время половодій.

Во многихъ граничныхъ ручьяхъ и даже въ нѣкоторыхъ незначительныхъ рѣчкахъ условія эти вполнѣ, или до извѣстной лишь степени, выполнимы и не обуславливаютъ чрезвычайныхъ затратъ на канализаціонныя работы. Но въ громадномъ большинствѣ случаевъ, въ особенности же при болѣе значительныхъ водныхъ линіяхъ, такого рода канализація или регулированіе граничнаго ихъ теченія представляется по мѣстнымъ условіямъ, или по сопряженнымъ съ этимъ расходамъ, дѣломъ практически неосуществимымъ.

Постановка граничныхъ знаковъ.

Какимъ же образомъ можетъ быть обозначена на мѣстности государственная граница, установленная по тальвегу, фарватеру или серединѣ водной поверхности рѣки (ручья)?

Ввиду совершенной невозможности обозначить самую граничную линію или хотя бы нѣкоторыя ея точки, приходится ограничиться выставленіемъ отдѣльныхъ граничныхъ знаковъ по обоимъ берегамъ рѣки. Въ болѣе важныхъ мѣстахъ (характерные изгибы или повороты рѣки, впаденіе въ нее притока, мѣста нахожденія мостовъ, близость населенныхъ пунктовъ, пограничныхъ постовъ или другихъ сооруженій и т. д.) ставятся парные граничные столбы; при этомъ избираются преимущественно мѣста возвышенныя, облегчающія провѣшиваніе основныхъ магистральныхъ линій измѣренія границы. Между двумя смежными парами граничныхъ столбовъ отмѣчается еще рядъ вспомогательныхъ точекъ путемъ насыпки земляныхъ конццовъ, постановки каменныхъ или желѣзобетонныхъ столбиковъ или же закладки особыхъ центровъ подъ поверхностью земли. Столбы, концы и центры служатъ основаніемъ для измѣренія береговыхъ и граничной линій, наносимыхъ на договорные планы и листы промѣровъ къ нимъ. Замѣтное на глазъ или обнаруживаемое при помощи хотя бы простѣйшихъ промѣровъ (шагами) измѣненіе положенія русла

рѣки по отношенію къ этимъ основнымъ точкамъ измѣреній служитъ явнымъ признакомъ несовпаденія установленной договоромъ граничной линіи съ существующей линіей—тальвега, фарватера или середины водной поверхности рѣки.

Затопляемость обоихъ или одного изъ береговъ во время половодій и въ особенности при весеннемъ ледоходѣ зачастую лишаетъ возможности ставить эти граничные знаки въ мѣстахъ, имѣющихъ важное значеніе, или же вынуждаетъ на сторонѣ низменнаго берега относить ихъ на весьма далекое растояніе отъ русла рѣки, такъ какъ иначе они будутъ унесены ея теченіемъ. Только вдоль регулированныхъ, какъ указано было выше, водныхъ линій граничные знаки могутъ быть поставлены вполнѣ правильно и цѣлесообразно, а именно—на имѣющихъ особое значеніе мѣстахъ и въ равныхъ разстояніяхъ отъ середины русла рѣки.

Устранить вполнѣ неудобства, связанныя съ необходимостью постановки граничныхъ знаковъ не на самой чертѣ границы, а внѣ ея, т. е. на частновладѣльческихъ угодьяхъ, не представляется возможнымъ. Ввиду этого трудно обезпечить эти знаки отъ случайной или умышленной порчи и даже перестановки или удаленія ихъ, такъ какъ при возведеніи построекъ, обработкѣ земли, прокладкѣ дорогъ и т. п. они несомнѣнно являются элементомъ, стѣсняющимъ свободу дѣйствій прирубежныхъ земельныхъ собственниковъ и причиною болѣе или менѣе значительныхъ для нихъ убытковъ.

Б. Граница по озерамъ.

Почти столь же серьезныя затрудненія представляетъ обозначеніе границы по *озерамъ*.

Въ томъ случаѣ, когда государственною границею служитъ линія урѣза воды берегомъ, приходится ограничиться постановкою отдѣльныхъ граничныхъ знаковъ по самой этой линіи (металлическіе столбы, цементироварные концы, желѣзобетонные промежуточные столбики и т. п.). Обозначать всю, въ большинствѣ случаевъ

весьма извилистую береговую линію сплошной канавой, или даже проволочнымъ заборомъ, представляется нецѣлесообразнымъ, во первыхъ ввиду быстраго разрушенія ихъ при неизбѣжныхъ измѣненіяхъ высоты уровня воды въ озерѣ, а также прибоемъ волнъ при сильномъ вѣтрѣ, во вторыхъ вслѣдствіе того, что всякое подобнаго рода отдѣленіе воды отъ суши затруднило бы прибрежнымъ жителямъ возможность пользоваться водою озера для обусловленныхъ договорными постановленіями надобностей.

Если государственная граница пересѣкаетъ озеро (или рѣку) незначительнаго размѣра и притомъ по прямой линіи, то можно ограничиться выставленіемъ на обоихъ берегахъ граничныхъ столбовъ, за которыми по направленію той же линіи, въ створѣ съ ними, непремѣнно должны быть поставлены особые, ясно видимые знаки, на подобіе рѣчныхъ знаковъ, принятыхъ для указанія направленія фарватера рѣки. Благодаря этимъ створнымъ знакамъ какъ находящееся на озерѣ или пересѣкающее рѣку судно, такъ и наблюдающіе со стороны береговыхъ граничныхъ столбовъ чины пограничной стражи будутъ имѣть возможность съ достаточной точностью опредѣлить мѣсто положенія судна по отношенію къ линіи государственной границы.

На большихъ озерахъ, гдѣ за дальностью различить створные знаки не представляется возможнымъ, а также въ тѣхъ случаяхъ, когда граничная линія пересѣкаетъ озеро не по прямой, а по ломанной линіи, единственнымъ средствомъ является постановка особыхъ граничныхъ знаковъ на самомъ озерѣ и во всякомъ случаѣ въ точкахъ излома граничной линіи. Такими знаками могутъ служить бочки (буи) съ вѣхами, укрѣпленныя при помощи якорей ко дну озера. Однако и этотъ способъ не всегда примѣнимъ, такъ какъ большая глубина озера или свойства его дна могутъ сдѣлать постановку бочекъ на якоря совершенно невозможной или недостаточно прочнорй. Кромѣ того должны приниматься особыя мѣры

для сохраненія этихъ знаковъ на время замерзанія озера (рѣки) и весенняго въ немъ ледохода.

Сознательныя и невольныя нарушенія границы, пересѣкающей большое озеро, въ особенности по ломанной линіи, почти не устранимы; наблюденіе же за границей и правильное осуществленіе своихъ правъ и обязанностей чинами граничной стражи въ высшей степени затруднены. Поэтому безпрестанныя недоразумѣнія и возникновеніе различнаго рода граничныхъ спорныхъ вопросовъ представляетъ изъ себя на озерныхъ участкахъ государственной границы самое обычное явленіе.

B. Граница по болотамъ.

Въ аналогичныхъ условіяхъ находится вопросъ объ обозначеніи государственной границы, пересѣкающей *болотистыя пространства*, въ особенности же топкія болота, въ которыхъ ни канавы, ни даже заборы, а тѣмъ болѣе тяжелые граничные знаки, не могутъ держаться. Поэтому, если во время проведенія государственной границы не представляется возможнымъ обойти такой болотистый участокъ путемъ территоріальныхъ компенсацій, то остается лишь выставить особаго рода вѣхи по направленію пересѣкающей болото граничной линіи.

Заключеніе.

Организація разграничительныхъ работъ.

Остается сказать нѣсколько словъ объ организаціи самыхъ работъ по установленію, повѣркѣ и обозначенію государственной границы.

Полезныя въ этомъ отношеніи указанія могутъ быть почерпнуты изъ опыта русско-прусской комиссіи. Выработанные ею методъ и порядокъ производства работъ были приняты за основаніе при составленіи руководящихъ началъ для всѣхъ остальныхъ комиссій, учреждавшихся для повѣрки и регулированія границы нашей съ другими государствами.

Составъ и задачи Международныхъ Комиссій.

Въ составъ международной комиссіи входятъ въ качествѣ постоянныхъ членовъ: по одному офицеру Генеральнаго Штаба, въ качествѣ предсѣдателей, и по два офицера-топографа или кадастровыхъ чиновника, въ качествѣ членовъ комиссіи, отъ каждаго изъ государствъ, приступающихъ къ повѣркѣ и обозначенію ихъ обоюдной государственной границы.

На Комиссію возлагаются слѣдующія задачи и обязанности: сборъ, систематизація и совмѣстное изученіе всего договорнаго матеріала, устанавливающаго государственную границу на подлежащемъ повѣркѣ участкѣ; въ случаѣ наличія какихъ либо неразрѣшенныхъ спорныхъ вопросовъ,—сборъ другихъ документовъ, могущихъ послужить къ всестороннему выясненію этихъ вопросовъ; составленіе общаго плана работъ и смѣты расходовъ на предстоящія въ теченіе ближайшаго года работы, съ мотивировкой отдѣльныхъ статей расхода;

повѣрка путемъ точныхъ измѣреній положенія государственной границы на мѣстности и знаковъ, ее обозначающихъ; разрѣшеніе спорныхъ вопросовъ; спрямленіе граничной линіи и согласованіе начертанія ея съ современными культурно-экономическими и другими требованіями, съ производствомъ точной компенсаціи отрѣзываемыхъ при этомъ участковъ территоріи обоихъ государствъ и урегулированіемъ вопросовъ частнаго землевладѣнія (выкупъ, обмѣнъ, отчужденіе), въ цѣляхъ полнаго совмѣщенія частновладѣльческихъ границъ съ границей государственною; канализація или регулированіе граничныхъ водныхъ линій; обозначеніе государственной границы на мѣстности; расходованіе денежныхъ авансовъ, отпускаемыхъ на производство работъ и представленіе денежной по нимъ отчетности; непосредственное руководство изготовленіемъ новыхъ договорныхъ плановъ и листовъ промѣровъ къ таковымъ; разработка проектовъ новыхъ договоровъ по законченнымъ повѣркою участкамъ границы.

Во время производства работъ на мѣстности Комиссіи приходится привлекать къ участію въ нихъ нѣкоторыхъ другихъ лицъ. Такъ, для разрѣшенія спорныхъ вопросовъ, а также вопросовъ, связанныхъ съ измѣненіемъ начертанія граничной линіи, выкупомъ, обмѣномъ или отчужденіемъ частной собственности, регулированіемъ водныхъ линій и т. д., зачастую необходимо выслушать мнѣніе или прибѣгнуть къ содѣйствію мѣстныхъ властей. Съ началомъ разработки проектовъ канализаціи граничныхъ водныхъ рубежей и во время выполненія этихъ работъ должны быть приняты во вниманіе соображенія техническаго характера, представляемыя инженерами, на которыхъ возложено выполненіе канализаціонныхъ или другихъ какихъ либо гидротехническихъ работъ.

Всѣ эти, а также другія лица, принимающія лишь временное, или ограниченное какой либо спеціальной отраслью знаній, участіе въ работахъ комиссіи, имѣютъ поэтому право лишь совѣщательнаго голоса.

Порядокъ работъ.

Относительно самого распредѣленія работъ Комиссіи необходимо сказать слѣдующее. Работы раздѣляются на лѣтнія, преимущественно полевыя, и зимнія, почти исключительно кабинетнаго характера.

а) Лѣтнія работы.

Лѣтнія работы обнимаютъ періодъ года, наиболѣе удобный для производства работъ на мѣстности. Продолжительность этого періода зависитъ главнымъ образомъ отъ географическаго положенія подлежащаго повѣркѣ участка границы. Въ средней Европѣ полевыя работы могутъ быть начаты 1-го мая новаго стиля и продолжаться до 1-го ноября.

При этомъ порядокъ работъ въ общихъ чертахъ нижеслѣдующій.

Комиссія въ полномъ составѣ и съ привлеченіемъ тѣхъ лицъ, которыя могутъ оказаться полезными при обсужденіи указанныхъ выше вопросовъ, производитъ обходъ намѣченнаго къ повѣркѣ въ данномъ году участка государственной границы, имѣя въ рукахъ весь договорный и другой, предварительно собранный и изученный ею матеріалъ. Протяженіе участка границы, на которомъ въ теченіе одного лѣтняго періода могутъ быть закончены работы по повѣркѣ и обозначенію границы, какъ показалъ опытъ, не должно превосходить 100—150 километровъ и зависитъ отъ характера границы (сухопутная граница или граница по воднымъ линіямъ, открытая или пересѣченная мѣстность, количество спорныхъ вопросовъ и т. д.). При этомъ участокъ этотъ разбивается на 2 или 3 части по числу топографовъ (землемѣровъ), входящихъ въ составъ комиссіи и принимающихъ на себя непосредственное производство промѣровъ граничной линіи въ цѣляхъ ея повѣрки, выборъ мѣстъ и наблюденіе за постановкой граничныхъ столбовъ и другихъ знаковъ, а также общее руководство

и наблюденіе за обозначеніемъ граничной линіи при помощи граничной канавы, граничнаго забора и др.

Если въ составъ Комиссіи входятъ по 3 топографа, то предпочтительнѣе возложить на двухъ изъ нихъ (по одному отъ каждаго изъ отдѣловъ комиссіи) подготовительныя работы по производству необходимыхъ промѣровъ и измѣрѣній по предназначенной къ канализаціи водной линіи, находящейся на участкѣ границы, подлѣжащемъ повѣркѣ въ будущемъ году или даже черезъ два года, такъ какъ выполненіе канализаціонныхъ и т. п. работъ требуетъ обыкновенно нѣсколькихъ лѣтъ и можетъ задержать окончаніе работъ на опредѣленномъ участкѣ границы и заключеніе новаго относительно него договора.

Во время обхода границы Комиссія рѣшаетъ вопросъ о способахъ обозначенія границы на различныхъ участкахъ. Поэтому въ обходѣ должны участвовать заранѣе вызванные подрядчики той и другой стороны, желающіе принять на себя выполненіе этихъ работъ. По окончаніи обхода границы Комиссія производитъ на мѣстѣ торги между явившимися подрядчиками и сдаетъ работы одному или двумъ заявившимъ наиболѣе низкія цѣны и внушающимъ довѣріе подрядчикамъ, заключая тутъ-же письменные съ ними контракты.[1])

Затѣмъ члены Комиссіи—топографы приступаютъ къ повѣркѣ путемъ точныхъ измѣреній положенія граничныхъ знаковъ и начертанія самой граничной линіи на мѣстности, руководствуясь при этомъ указаніями договорнаго матеріала. Вмѣстѣ съ тѣмъ ими намѣчается положеніе новой граничной линіи въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ представляется желательнымъ или необходимымъ внести нѣкоторыя измѣненія въ начертаніи ея, установленномъ прежними договорами.

Работы эти производятся совмѣстно топографами обоихъ государствъ, которые работаютъ по парно, при-

---

[1]) Опытъ показалъ, что при производствѣ работъ въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ выгоднѣе имѣть одного и того же подрядчика, уже знакомаго съ предъявляемыми требованіями, характеромъ работъ и мѣстными условіями.

чемъ каждое измѣреніе и наблюденіе дѣлается одновременно представителями обоихъ государствъ и записывается каждымъ изъ нихъ въ свои полевые журналы. Въ концѣ каждой недѣли, или по мѣрѣ прохожденія извѣстныхъ участковъ границы, журналы эти свѣряются, подписываются и одинъ изъ нихъ отправляется въ тотъ городъ, гдѣ по обоюдному соглашенію правительствъ обоихъ государствъ рѣшено производить чертежные и другія работы по изготовленію новыхъ договорныхъ плановъ.

По мѣрѣ хода работъ по повѣркѣ и трасировкѣ граничной линіи подрядчикъ приступаетъ къ обозначенію ея установленнымъ Комиссіей способомъ и охрана ея производится уже по вновь обозначенной граничной линіи. Въ концѣ лѣтняго періода производится постановка граничныхъ столбовъ и затѣмъ общій обходъ всего законченнаго участка границы съ привлеченіемъ тѣхъ же лицъ, которыя участвовали въ весеннемъ обходѣ границы.

Съ этого момента границей между обоими государствами признается обозначенная Комиссіей на мѣстности граничная линія, несмотря на то, что подписаніе договора, устанавливающаго новую государственную границу, послѣдуетъ можетъ быть лишь черезъ нѣсколько лѣтъ, по окончательномъ разрѣшеніи всѣхъ спорныхъ вопросовъ на данномъ ея участкѣ и изданіи новыхъ договорныхъ плановъ. Тѣмъ не менѣе, передача законченнаго участка границы въ вѣдѣніе мѣстныхъ властей происходитъ лишь послѣ подписанія новаго договора; до этого всѣ заботы по поддержанію обозначенной тѣмъ или инымъ способомъ граничной линіи, а также новыхъ граничныхъ знаковъ лежатъ на обязанности повѣрявшей данный ея участокъ Комиссіи.—

б) Зимнія работы.

Зимнія работы Комиссіи обнимаютъ въ средней полосѣ Европы періодъ отъ 1-го ноября по 1-е мая.

Время это посвящается на составленіе денежнаго и другихъ отчетовъ за истекшій лѣтній періодъ, разработку плана работъ и смѣтныхъ исчисленій на будущій годъ, изученіе договорнаго матеріала и другихъ документовъ, касающихся подлежащаго повѣркѣ въ предстоящемъ лѣтнемъ періодѣ участка границы, а также дальнѣйшее изученіе спорныхъ вопросовъ, оставшихся неразрѣшенными на предыдущемъ участкѣ границы. Вмѣстѣ съ тѣмъ, при непосредственномъ участіи членовъ Комиссіи, вычерчиваются новые договорные планы и листы промѣровъ къ нимъ, производится точное вычисленіе участковъ государственныхъ территорій, отошедшихъ въ ту или другую сторону при спрямленіяхъ и перемѣщеніяхъ государственной границы, а также при регулированіи граничныхъ водныхъ линій, и составляются соображенія по производству необходимыхъ компенсацій, наконецъ разсматриваются представленные инженерами проекты регулированія и канализаціи граничныхъ водныхъ линій съ точки зрѣнія соотвѣтствія ихъ требованіямъ проведенія и обозначенія государственной границы, а также компенсаціи частновладѣльческой и государственной территоріи.

Центральный органъ.

Ввиду того, что Комиссіямъ, учреждаемымъ для повѣрки и обозначенія государственной границы, приходится разсматривать иногда весьма сложные вопросы, касающіеся компетенціи разныхъ вѣдомствъ, а съ другой стороны возбуждаемая по этимъ вопросамъ переписка, какъ показалъ опытъ, крайне затягиваетъ разграничительныя работы, желательно имѣть какъ въ томъ такъ и въ другомъ государствѣ особый центральный органъ, объединяющій интересы отдѣльныхъ вѣдомствъ. Въ составъ этого органа должны входить по одному представителю отъ Министерствъ Иностранныхъ Дѣлъ, Военнаго, Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, а также, хотя бы въ качествѣ временныхъ членовъ,—представители

другихъ вѣдомствъ, заинтересованныхъ въ подлежащихъ разрѣшенію вопросахъ*).

Слѣдуетъ однако отмѣтить, что по составу своему какъ центральный органъ, такъ и международныя комиссіи не должны быть чрезмѣрно многочисленными; опытъ показалъ, что привлеченіе, хотя бы въ качествѣ временныхъ членовъ или съ правомъ лишь совѣщательнаго голоса, большого числа лицъ, неблагопріятно отражается на общемъ успѣхѣ работъ. Существованіе центральнаго объединяющаго органа является безусловно необходимымъ въ тѣхъ случаяхъ, когда разграничительныя работы ведутся одновременно на нѣсколькихъ участкахъ государственной границы нѣсколькими комиссіями, а также когда разграничительныя работы производятся въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ.

Центральный органъ даетъ въ такихъ случаяхъ руководящія указанія отдѣльнымъ комиссіямъ, разсматриваетъ ихъ предположенія и отчеты, а также смѣтныя исчисленія, утверждаетъ достигнутыя международными комиссіями соглашенія по спорнымъ и другимъ вопросамъ, наконецъ устанавливаетъ правительственную точку зрѣнія на вопросы, вызвавшіе разногласіе между обоими отдѣлами международной комиссіи. Въ извѣстныхъ случаяхъ представляется полезнымъ участіе нѣкоторыхъ изъ членовъ центральнаго органа въ осеннихъ обходахъ границы международной комиссіей, по окончаніи лѣтняго періода работъ.

Распредѣленіе расходовъ.

Что касается распредѣленія расходовъ, вызываемыхъ повѣркой и новымъ обозначеніемъ государственной границы, а также составленіемъ новыхъ договорныхъ плановъ,

*) У насъ въ Россіи такимъ центральнымъ органомъ служитъ образованный въ 1912 г. при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ „Комитетъ по охранѣ и возобновленію государственной границы“. До этого, начиная съ 1905 года, созывались междувѣдомственныя комиссіи. Въ 1913 г. Комитетомъ рѣшено издавать „Ежегодники“ о ходѣ разграничительныхъ работъ; въ 1914 г. вышелъ первый „Ежегодникъ“; съ началомъ войны изданіе прекратилось.

то таковые несутся обоими правительствами строго на половинныхъ началахъ.

Договоръ и договорный матеріалъ.

Установленная и обозначенная на мѣстности линія государственной границы закрѣпляется на будущее время особыми договорами. Договорный матеріалъ, устанавливающій государственную границу на извѣстномъ ея участкѣ, долженъ состоять изъ слѣдующихъ документовъ:

1) Самый договоръ, подписываемый въ двухъ экземплярахъ уполномоченными обоихъ правительствъ (обыкновенно: дипломатическими представителями того и другого государства и предсѣдателями международныхъ комиссій);

2) Договорные планы, на которыхъ нанесена государственная граница, граничные знаки и прилегающая по обѣ стороны границы полоса мѣстности, шириною въ 100 (и не болѣе 250) метровъ. Масштабъ плановъ 1:5.000, а общаго сборнаго листа къ нимъ 1:100.000

3) Листы промѣровъ къ договорнымъ планамъ, на которыхъ нанесена линія государственной границы, магистральныя линіи между граничными столбами и перпендикуляры отъ магистральныхъ линій ко всѣмъ точкамъ излома граничной линіи. На этихъ же листахъ отмѣчаются всѣ измѣренія, необходимыя для математически точнаго установленія линіи государственной границы (углы между столбами и азимуты этихъ угловъ, длина магистральныхъ линій и перпендикуляровъ отъ всѣхъ точекъ излома границы къ соотвѣтствующей магистральной линіи и разстоянія основаній этихъ перпендикуляровъ отъ столбовъ, измѣренныя по магистральной линіи, ширина граничныхъ водныхъ линій при среднемъ уровнѣ воды, и также всѣ тѣ измѣренія, которыя необходимы для повѣрки государственной границы). Для удобства пользованія листами промѣровъ масштабъ ихъ долженъ быть не только значительно болѣе крупнымъ

чѣмъ масштабъ договорныхъ плановъ, но кромѣ того продольныя измѣренія должны быть выражены въ иномъ масштабѣ чѣмъ поперечныя; вслѣдствіе этого получается чертежъ умышленно искаженный, но зато весьма удобный для практическаго употребленія и наведенія всякаго рода справокъ. Наиболѣе подходящимъ масштабомъ для продольныхъ измѣреній признается 1:2500, для поперечныхъ къ же 1:500;

4) Приложеніями къ договору служатъ:

а) правила поддержанія государственной границы и граничныхъ знаковъ на будущее время;

б) особыя соглашенія относительно судоходства и сплава по граничнымъ воднымъ линіямъ, а также правъ пользованія ими прибрежнымъ населеніемъ.

Заключительнымъ актомъ установленія государственной границы является подписаніе договора и затѣмъ ратификація его главами правительствъ обоихъ государствъ.

П. Базаровъ.

22 апрѣля 1917 года.
Ставка.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Страница.

2. Обозначеніе границы по воднымъ линіямъ.

Заключеніе.

ОПЕЧАТКИ.

Стр.	Строка.	Напечатано.	Слѣдуетъ.
8	13/14	впослѣдствіе	впослѣдствіи
14	34	valle	vallée
24	22	граници	границу
—	25	сплавь	сплавъ
28	30	шлюзъ	шлюзы
32	3	гравія камыша	гравія, камыша
34	36	допускающимъ	допускающемъ
39	24	Однако ввиду	Однако, ввиду
43	Выноска	метра глубины	3/4 метра глубины
46	37	наличія	наличіи
50	35/36	цементироварные	цементированные
51	37	прочнорй	прочной
55	11	средней	Средней
61	8	поперечныхъ къ же	поперечныхъ же